



farnet

GUÍA #13

La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras



Autores:

Urszula Budzich-Tabor, Monica Veronesi Burch, Gilles van de Walle, Pedro Brosei, con contribuciones de Antoine Saint-Denis, Edina Ocsko, Alison Neilson, Robert Lukesch, Valdis Kudins, Marguerite Korenblit, John Grieve.

Créditos:

(3) Sylvie Goussopoulo, Ana Vlahov, Serge Gomes da Silva, Seafood Cornwall Training, Ana Vlahov; (5) FARNET Support Unit; (8) Antonio Maria Manconi / North Sardinia FLAG, Mórenka FLAG; (9) Gedas Kukanauskas; (12) Ostrobothnia FLAG; (13) Costa da Morte FLAG; (17) Arcachon FLAG, South Finland / Etelä-Suomi FLAG, Cornwall and Isles of Scilly FLAG; (22) Bajo Nalón FLAG, Plodovi Mora FLAG; (23) Côte Basque /Sud Landes FLAG, Mariña-Ortegal FLAG; (27) Ostrobothnia FLAG, Silvia Di Passio / European Union 2016; (29) Lorena van de Kolk / FARNET Support Unit; (30) Asturian Rural Development Network; (32) Marennes Oléron FLAG; (35) Slowinska FLAG; (36) East Sardinia FLAG, Ralf Lienert / European Union 2016; (39) SECAD; (40) Opole region FLAG, GrowBiz; (42) Cinzia Gozzo / Venetian FLAG.

Producción:

DevNet geie (AEIDL/Grupo Alba)/Kaligram.

Contacto:

Unidad de Apoyo FARNET

Rue de la Loi 38, boîte 2 I B-1040 Bruselas

+32 26132650 | info@farnet.eu | www.farnet.eu

Editor:

Comisión Europea, Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca, Director General.

Cláusula de exención de responsabilidad:

Aunque la Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca es responsable de la producción total de la publicación, no lo es de la exactitud, contenido u opiniones expresados en los artículos. La Comisión Europea, a menos que se indique lo contrario, no ha aceptado o aprobado de ninguna manera las opiniones que se incluyan en esta publicación, y las declaraciones que en ella aparecen no deben considerarse como manifestación de las opiniones de la Comisión o de la Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca. La Comisión Europea no garantiza la exactitud de la información incluida en esta publicación, y la Comisión o cualquier otra persona que actúe en su nombre declina toda responsabilidad del uso que se pueda hacer de esta publicación.

ISBN 978-92-79-71684-3

ISSN 2363-4049

doi: 10.2771/99847

© Unión Europea, 2017.

Prólogo

El objetivo de la presente guía es ayudar a los GALP a identificar y abordar con eficacia el problema de la exclusión social en las zonas de pesca. La guía se dirige fundamentalmente a los **directores y miembros de los consejos de los GALP**, así como a los **actores locales** que participan en actividades sociales. También podría ser de utilidad para las autoridades de gestión y las redes nacionales que ayudan a los GALP a abordar las cuestiones relacionadas con la inclusión social.

La **introducción** proporciona un resumen general de los **problemas relacionados con la exclusión social** a los que se enfrentan las comunidades pesqueras, y explica asimismo las **razones** por las que los GALP deberían intentar abordarlos. También presenta información sobre las **fuentes adicionales de financiación** para la inclusión social a las que podrían acceder los GALP, así como varios **ejemplos** de utilización de estos fondos.

Introducción..... p. 4

Las Partes A y B consisten en **fichas prácticas** que muestran diferentes tipos de cuestiones relacionadas con la inclusión social y proporcionan recomendaciones y consejos sobre cómo podrían los GALP abordarlas, así como ejemplos de actividades de GALP en este ámbito.

Las fichas de la Parte A abarcan cuatro tipos de asuntos que suelen plantearse en las zonas de GALP:

- La necesidad de encontrar **medios de vida alternativos/complementarios** en las comunidades pesqueras.
- El **relevo generacional** en el sector pesquero.
- La inclusión de los **grupos vulnerables** en las comunidades pesqueras.
- La integración de los **migrantes y los refugiados**.

Ficha A1. Medios de vida alternativos/complementarios en las comunidades pesqueras.....p. 10

Ficha A2. Relevo generacional.....p. 15

Ficha A3. Inclusión de los grupos vulnerables en las comunidades pesqueras.....p. 19

Ficha A4. Integración de los migrantes y refugiados.....p. 25

En la Parte B, las fichas se centran en las soluciones aportadas para abordar una serie de cuestiones relacionadas con la inclusión social en las zonas de GALP, en particular:

- Conectar la inclusión social con la **iniciativa empresarial**, incluidas las empresas sociales.
- Construir **asociaciones estratégicas** con otros actores.
- Integrar la inclusión social en los **procedimientos de animación y funcionamiento** de los GALP.

Ficha B1. Conectar la inclusión social con la iniciativa empresarial.....p. 31

Ficha B2. Construir asociaciones estratégicas con otros actores.....p. 34

Ficha B3. Integrar la inclusión social en los procedimientos de animación y funcionamiento de los GALP.....p. 37

La mayoría de los ejemplos y recomendaciones que aparecen en esta guía se presentaron durante el seminario FARNET que, bajo el título «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», se celebró en Jūrmala (Letonia) los días 21 a 23 de marzo de 2017. Nos gustaría **expresar nuestro agradecimiento a todas las personas que aportaron esta información**.



Introducción:

La inclusión social en las zonas de pesca

1. ¿Qué entendemos por inclusión social en el contexto de las zonas de pesca?

La inclusión social se puede entender como el proceso de mejora de las condiciones en las que los individuos y los grupos participan en la sociedad¹. Algunos individuos y grupos se enfrentan a obstáculos que les impiden participar de una forma plena en la sociedad: en otras palabras, se encuentran en riesgo de ser «excluidos». Se trata, por ejemplo, de las personas que viven en la extrema pobreza y que no pueden disfrutar de los mismos beneficios de la sociedad que otros individuos, los desempleados que no pueden participar de manera activa en el mercado laboral, o las minorías étnicas o religiosas que pueden enfrentarse a barreras lingüísticas o a la discriminación. El objetivo de la inclusión social es garantizar que estos grupos no se queden atrás.

En sus orígenes, la prioridad de la política social europea era fundamentalmente sacar a la gente de la pobreza, pero con el tiempo se ha ido desarrollando un enfoque más multidimensional, por el que se abordan varias formas de discriminación y se abarcan asuntos como la discapacidad, el envejecimiento, la juventud y, más recientemente, los migrantes y los refugiados. Ello ha ido acompañado de un cambio de perspectiva en la forma en que los fondos de la UE se utilizan para abordar las cuestiones sociales: si en un principio se concebían meramente en términos de «transferencias» a las personas necesitadas, ahora se entienden más bien como «inversiones» que, en última instancia, aportan beneficios al conjunto de la sociedad.

Sacar a un grupo determinado de la exclusión no implica necesariamente una redistribución de dinero: a veces resulta más importante dar voz a la gente, proporcionarles la posibilidad de contribuir a la toma de decisiones, o brindarles la oportunidad de ser útiles a la comunidad local.

2. ¿A qué tipos de retos se enfrentan las zonas de GALP?

Las zonas de pesca europeas se enfrentan a una serie de retos relacionados con la exclusión social², como:

- La **evolución demográfica**, el envejecimiento de las comunidades pesqueras y la emigración de los jóvenes.
- Los **bajos niveles educativos** y la falta de **calificaciones** (por ejemplo, en los ámbitos de la comercialización o de las capacidades de gestión necesarias para crear una nueva empresa).
- La **debilidad de los mercados laborales**, con escasas oportunidades de trabajo fuera del sector pesquero (en caso de haberlo, suele ser escasamente remunerado y/o de temporada).
- La **marginación de la producción primaria**.
- Algunas zonas a lo largo de las fronteras meridionales de la UE se han visto también seriamente afectadas por un **influjo masivo de refugiados**.

Pero estos retos no afectan por igual a todas las zonas de pesca: por ejemplo, las zonas de GALP cercanas a las grandes ciudades o a los centros turísticos pueden ofrecer más oportunidades de empleo fuera del sector pesquero que las zonas más remotas, aunque dichos empleos no sean siempre de fácil acceso para los miembros de la comunidad pesquera.

Es probable también que muchas zonas pesqueras tengan que hacer frente a las consecuencias de la **reforma de la política pesquera común** (PPC), por ejemplo, la obligación de desembarcar todas las capturas y su impacto en la rentabilidad de algunos tipos de pesca.

1 Véase <http://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/brief/social-inclusion>, así como el informe conjunto de la Comisión Europea y el Consejo Europeo sobre la inclusión social http://ec.europa.eu/employment_social/soc-prot/soc-incl/final_joint_inclusion_report_2003_en.pdf.

2 Estos retos fueron identificados por los GALP durante la fase de preparación del seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», celebrado en marzo de 2017.

3. ¿Por qué deberían los GALP abordar estos retos?

Los GALP tienen un importante papel que desempeñar para intentar mejorar el bienestar del conjunto de la comunidad pesquera. A la hora de plantearse cómo lograr tal objetivo, y qué papel puede desempeñar la inclusión social en la estrategia del GALP, conviene —como lo subrayaron los participantes en el **seminario FARNET sobre la inclusión social** celebrado en marzo de 2017— recordar que:

- › El desarrollo local participativo (DLP) es un enfoque basado en la inclusión, en el que la calidad de la asociación desempeña un papel clave para garantizar el éxito de la estrategia local³. Este enfoque se basa en el principio de que todos los miembros de la comunidad, incluidos los más desfavorecidos, tienen algo que aportar al desarrollo de la zona (nuevas formas de analizar los problemas, ideas para nuevos proyectos, etc.). La no participación de cualquier miembro implica, en consecuencia, la pérdida de su aportación potencial.
- › La exclusión es algo que le puede ocurrir a casi todo el mundo: cualquiera puede caer enfermo o convertirse en discapacitado debido a un accidente, o perder su empleo o su hogar como resultado de una crisis. Si los miembros de la comunidad saben que no se les dejará solos en tal situación, que habrá siempre alguien dispuesto a ayudarles, su calidad de vida y su compromiso con la zona del GALP serán mucho más elevados.
- › Las comunidades inclusivas, en las que se forjan vínculos entre los diferentes grupos, cuentan con unos mayores niveles de capital social y son, por tanto, más resilientes (es decir, están mejor capacitadas para hacer frente a perturbaciones y situaciones de crisis)⁴.
- › Dejar atrás a determinados segmentos de la comunidad e incrementar las diferencias de ingresos puede acarrear toda una serie de consecuencias negativas, como sentimientos de inseguridad, aumento en los niveles de delincuencia, degradación de ciertos sectores de la zona, etc.⁵



Estos son solo algunos de los argumentos que habrían de tener en cuenta los GALP a la hora de diseñar sus actividades de inclusión social. Los GALP también deberían tener en mente que el DLP es una herramienta particularmente útil para abordar la inclusión social, según lo dispuesto en el artículo 63.1 del Reglamento del **Fondo Europeo Marítimo y de Pesca** (FEMP), en el que se incluyen los siguientes objetivos, que pueden tener un importante impacto en la inclusión social:

- › Creación de empleo en todas las fases de la cadena de suministro de la pesca.
- › Atracción de jóvenes al sector pesquero.
- › Apoyo al aprendizaje permanente y a la creación de empleo en el sector pesquero.
- › Fomento del bienestar social.
- › Refuerzo del papel de las comunidades.
- › Refuerzo de la gobernanza de los recursos pesqueros locales.

3 Véase la definición de DLP que aparece en la guía sobre desarrollo local participativo: «El DLP es un método para involucrar a los socios al nivel local, incluyendo la sociedad civil y los actores económicos locales, en el diseño y la ejecución de estrategias locales integradas que ayuden a sus zonas a realizar la transición hacia un futuro más sostenible»; http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_community_local_development.pdf.

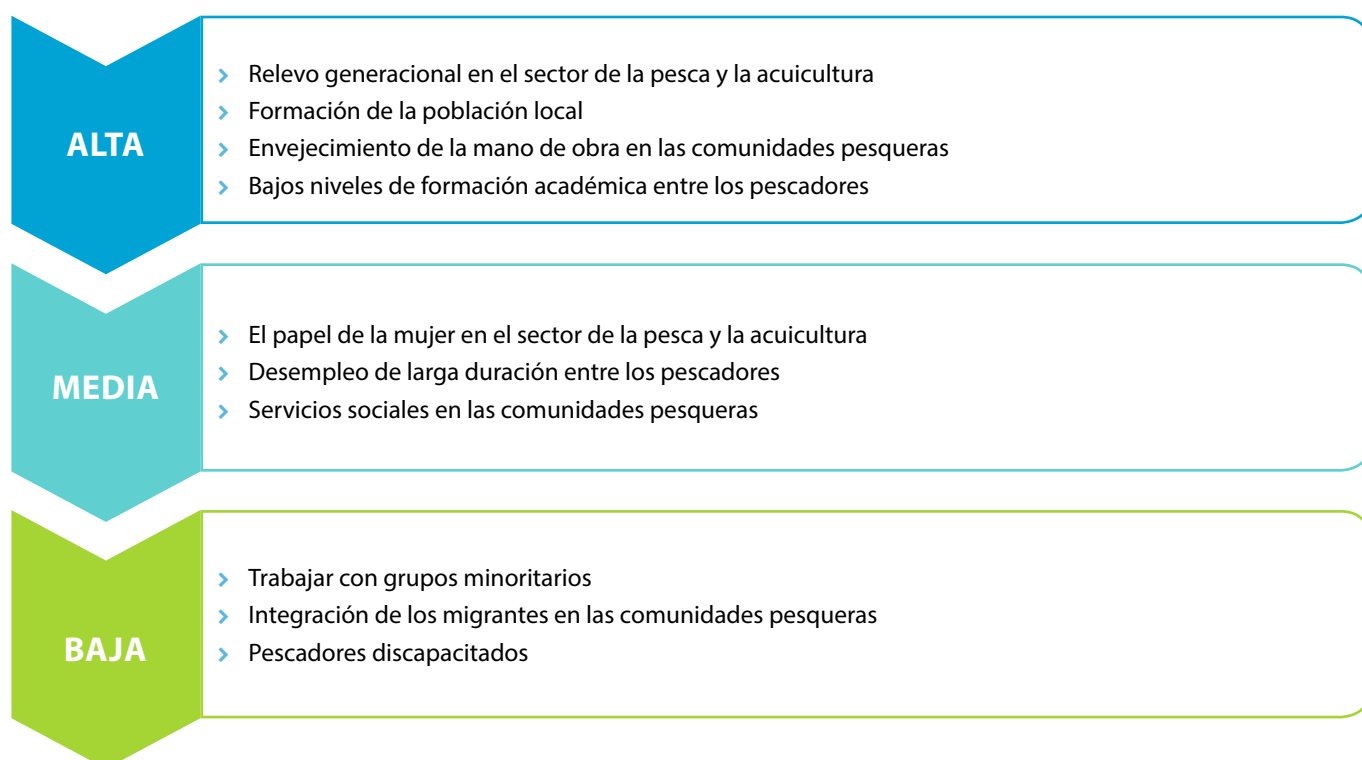
4 Estudios recientes muestran, por ejemplo, el papel clave que el capital social y las redes desempeñan en la adaptación al cambio climático y en la recuperación tras una catástrofe; véase <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0002764214550299>.

5 Véase, por ejemplo, O'Mahony, Paul, «Punishing Poverty and Personal Adversity» (Castigar la pobreza y la adversidad personal), en Bacik I. y O'Connell M. (eds.), *Crime and Poverty in Ireland* (Delincuencia y pobreza en Irlanda). Dublín, 1998, Round Hall Sweet and Maxwell, pp. 49-67.

Como preparación para el **seminario FARNET sobre inclusión social** de marzo de 2017, los GALP que solicitaron participar en el mismo tuvieron que contestar a una serie de preguntas relacionadas con sus actividades de inclusión social. Aproximadamente un 70 % de los GALP que respondieron a dicha encuesta (122) cuentan con organizaciones sociales como miembros de la asociación, mientras que un 36 % ha

asignado entre un 10 % y un 30 % de su presupuesto total a proyectos destinados a abordar la inclusión social.

También se les pidió a los GALP que indicaran qué aspectos de la inclusión social eran más importantes para sus zonas. Sus respuestas, organizadas en función de su nivel de importancia para los GALP, se presentan en el gráfico inferior:



4. Cómo conectar el apoyo del GALP con otras actividades y otras fuentes de financiación

Como se mencionó más arriba (sección 3), algunas actividades de inclusión social se pueden financiar a través de la prioridad de la Unión 4 (DLP) del FEMP. No obstante, los GALP pueden acceder también a otras fuentes de financiación. De hecho, muchos GALP operan ya como agencias de desarrollo con un ámbito más amplio de actuación, por lo que pueden poner en marcha y ejecutar una extensa gama de actividades de inclusión social en sus zonas, algo que puede llevarse a cabo de las siguientes dos maneras⁶:

- El GALP puede ejecutar una estrategia «multifondo», en la que se combinen varios fondos estructurales y de inversión europeos (Fondos EIE). En tales casos, además de la financiación del FEMP, el GALP puede acceder igualmente a algunos de los siguientes fondos, o a todos ellos: el Fondo Social Europeo (FSE), el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y el Fondo Europeo Agrícola y de Desarrollo Rural (FEADER), en los que también se aplica el DLP (como en LEADER). La combinación de fondos a los que el GALP puede acceder dependerá de su estrategia local y de la experiencia y contexto del GALP (o de su organización social principal), así como del enfoque que haya adoptado la autoridad de gestión relevante del Estado miembro o de la región en la que opere el GALP.
- El GALP puede ejecutar una estrategia «monofondo», financiada únicamente a través del FEMP, en cuyo caso también puede solicitar financiación de otras fuentes, en función de cada proyecto. Algunos Estados miembros y regiones organizan convocatorias que están abiertas a entidades como los GALP para que soliciten financiación del FSE o del FEDER, convocatorias que a veces están restringidas únicamente a los GAL y los GALP.

Acogerse a estas otras fuentes ayudará al GALP no solo a obtener más financiación para la inclusión social de lo que habría sido posible solo con el FEMP, sino también a establecer contactos con otro tipo de socios (por ejemplo, ONG o agencias públicas con experiencia en el abordaje de las cuestiones sociales) y a mejorar su reputación como actor relevante en el ámbito de la inclusión social.

No obstante, cuando los GALP se acojan a otras fuentes de financiación, deberán tratar de no perder las señas de identidad

propias del FEMP y sus estrechos vínculos con el sector pesquero. Aunque es probable que existan varias organizaciones capaces de ejecutar proyectos de inclusión social financiados por el FSE o el FEAD (Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados), quizá no gocen del mismo grado de cercanía o credibilidad en el seno de las comunidades pesqueras que los GALP, y puede que por tanto dejen fuera a una parte significativa de su grupo destinatario. Los GALP cuentan con la ventaja de tener ya establecida esta conexión con las comunidades pesqueras, así como la capacidad de acceder a financiación adicional y gestionarla.

He aquí las fuentes de financiación más importantes para los GALP interesados en la inclusión social:

Fondo Social Europeo (FSE)⁷

El FSE cuenta con una estrategia doble para afrontar el problema de la exclusión social: algunos proyectos del FSE trabajan directamente con las personas en riesgo, proporcionándoles formación y asesoramiento y mejorando sus oportunidades laborales; otros proyectos abordan, por su parte, la percepción pública y los sistemas sociales, con el fin de sensibilizar sobre los efectos de los prejuicios y mejorar los servicios públicos, respectivamente. El apoyo del FSE a la inclusión social se centra en cuatro prioridades: combatir la marginación, fomentar las empresas sociales, apoyar a las asociaciones locales y promover enfoques inclusivos.

El FSE cuenta con un gran potencial para apoyar los aspectos relacionados con el empleo y la inclusión social de las estrategias locales. Los programas operativos del FSE se pueden gestionar a nivel nacional o regional, a menudo conjuntamente con el FEDER. Los GALP deberán identificar a la autoridad de gestión del programa operativo más relevante de su zona y encontrar la prioridad más adecuada a las necesidades de la misma, a fin de obtener financiación para programas de formación u otras actividades de inclusión social.

En comparación con el período 2007-2013, la financiación del FSE para la inclusión social se ha duplicado en 2014-2020, hasta alcanzar el 25 % del presupuesto total del FSE. Para obtener información sobre cómo solicitar estas ayudas y qué apoyo hay disponible, deberá acudir a las autoridades de gestión (nacionales o regionales) correspondientes.

> Más información

6 Para más información sobre cómo combinar diferentes fondos de la UE, véase la Guía FARNET nº 10 *Empezar la aplicación del DLP en la práctica*: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/cms/farnet2/library/guide/farnet-guide-10-starting-clld-implementation-practice_es.

7 <http://ec.europa.eu/esf/home.jsp?langId=es>.

Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados (FEAD)⁸

Este fondo apoya acciones destinadas a proporcionar asistencia material a las personas más necesitadas. Sobre la base de los programas del FEAD aprobados por la Comisión Europea, las autoridades nacionales deciden los mecanismos de aplicación, trabajando con organizaciones socias como ONG. El FEAD puede ayudar a que las personas den sus primeros pasos para salir de la pobreza y la exclusión social cubriendo sus necesidades más básicas, una condición previa necesaria para que sean capaces de obtener un empleo o seguir un curso de formación como los apoyados por el FSE. Aunque los GALP no suelen ser seleccionados como organizaciones socias, podrían estudiar la posibilidad de trabajar en colaboración con las organizaciones responsables.

5. Ejemplos



Aprovechar el FSE para financiar la formación

En la zona del GALP del norte de Cerdeña (Italia) podemos encontrar un ejemplo interesante de cómo utilizar el potencial del FSE para apoyar el desarrollo local en una zona de pesca. El GALP tuvo conocimiento de una oportunidad para responder a una convocatoria del FSE para la región de Cerdeña, que estaba abierta a proyectos destinados a mejorar los itinerarios formativos de los desempleados de larga duración que habían trabajado anteriormente, o que es posible que pudieran trabajar, en los sectores de la pesca o la acuicultura. El GALP presentó con éxito un proyecto que se componía de los siguientes elementos:



1. Un análisis de las necesidades relacionadas con la formación en la zona.
2. El desarrollo de un paquete de apoyo que incluía módulos de formación, servicios de empleo y ayuda a la creación de empresas.

El GALP desarrolló este proyecto en asociación con agencias de formación locales y en colaboración con ayuntamientos, cooperativas pesqueras, parques naturales y zonas marinas protegidas.

> [Más información](#)

8 <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1089&langId=es>.

9 <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=es&pubId=7947&furtherPubs=yes>.

En el caso de que un GALP deseara convertirse en organización socia e implicarse de una manera más activa en la distribución de las ayudas del FEAD, deberá ponerse en contacto con la autoridad nacional relevante.

> [Más información](#)

Un folleto del FEAD recientemente publicado⁹ presenta 28 estudios de caso de iniciativas apoyadas en toda la UE, que abarcan asuntos como la organización de programas de asistencia alimentaria y material, medidas de acompañamiento e iniciativas de inclusión social, así como la manera en que las iniciativas del FEAD pueden complementar potencialmente otros programas financiados por la UE, por ejemplo, en el caso de las comunidades que soliciten ayuda para hacer frente a la llegada masiva de migrantes y refugiados.



Financiar el apoyo a la iniciativa empresarial

Una iniciativa similar fue adoptada por el GALP **Mòrénka** en Polonia, que opera en una zona remota, con elevados niveles de pobreza y desempleo. Mòrénka es un GALP «monofondo», pero ya incluso en la fase de preparación de la estrategia de desarrollo local, los socios locales fueron conscientes de que no iban a ser capaces de abordar todos los retos locales únicamente con la ayuda del FEMP, sobre todo en lo que se refería a los bajos niveles de iniciativa empresarial y a las altas tasas de desempleo entre la población local.



El GALP decidió, por tanto, buscar socios con experiencia en el ámbito de la inclusión social, como la Sociedad Polaca de Economía, las administraciones locales, las oficinas de asistencia social y las oficinas de empleo, a fin de desarrollar un proyecto que contribuyera a la creación de puestos de trabajo para las personas desempleadas de las comunidades pesqueras. Esta asociación solicitó con éxito financiación de las autoridades regionales responsables del FSE.

> [Más información](#)

Abordar cuestiones específicas relacionadas con la inclusión social



Parte

Esta parte se compone de cuatro fichas que abarcan varios contextos específicos de inclusión social (cuestiones clave, grupos destinatarios) a los que los GALP se pueden enfrentar durante las fases de desarrollo y ejecución de su estrategia local.

Los retos extrínsecos se combinan con los retos sociales específicos a los que se enfrentan muchas comunidades pesqueras y acuícolas de Europa, como aquellos relacionados con la contratación que conducen a un envejecimiento de la mano de obra, mientras que algunas zonas sufren también los efectos de la despoblación y de la lejanía respecto de los centros de crecimiento económico. Se trata de unos retos que pueden ser particularmente difíciles de afrontar por parte de unas comunidades pesqueras de las que, en ocasiones, se tiene la imagen de ser un tanto conservadoras y encerradas en sí mismas, aferradas a sus fuertes señas de identidad, su elevado nivel de especialización y sus tradiciones.

Elementos nuevos de la política pesquera común	Aspectos sociales de las comunidades pesqueras
Obligación de desembarque	Envejecimiento de la población activa
Impulso hacia el RMS	Falta de interés por parte de los jóvenes
Regionalización	Especialización
Acuicultura	Aislamiento
Financiación específica	Tradiciones

En este contexto, el desarrollo de **medios de vida alternativos/complementarios** para proporcionar fuentes adicionales de ingresos es una de las posibles estrategias que las comunidades pesqueras y acuícolas pueden aplicar a fin de hacer frente a algunos de estos retos.

2. ¿Qué pueden hacer los GALP para dar respuesta a las necesidades?

Los GALP, con su enfoque integrado y multisectorial, se encuentran en una situación privilegiada para ayudar a las comunidades pesqueras y acuícolas a identificar y desarrollar nuevos tipos de actividades. Algunas de estas actividades alternativas/complementarias pueden estar estrechamente relacionadas con la cadena de valor de la pesca (por ejemplo, mejorar la comercialización de la pesca local), mientras que otras tienen menos que ver con dicha cadena, como las actividades relacionadas con los sectores locales del turismo y la hostelería (restaurantes, alojamientos, etc.). Las iniciativas de inclusión social pueden ser también una fuente de actividades alternativas/complementarias. En efecto, las tradiciones, habilidades y conocimientos específicos de los pescadores se pueden utilizar para desarrollar nuevas actividades que consigan involucrar a aquellos segmentos de la comunidad que de otra manera podrían verse ignorados en la agenda local de desarrollo económico.

Las fuentes posibles de medios de vida alternativos/complementarios abarcan un muy amplio abanico de actividades, muchas de las cuales han sido tratadas ya en otras guías FARNET específicas, como las siguientes:

- > Diversificación de las zonas de pesca.
- > La pesca y el turismo.
- > La comercialización de la pesca local.
- > Crecimiento verde en las zonas de pesca europeas¹⁰.

Todos los ejemplos citados a continuación se presentaron en el seminario FARNET sobre inclusión social. Han sido seleccionados aquí por el éxito alcanzado a la hora de formar y capacitar a las comunidades pesqueras para desarrollar medios de vida alternativos, así como por sus vínculos con la agenda de inclusión social.

¹⁰ Todas estas guías están disponibles en varios idiomas en el sitio web de FARNET: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/cms/farnet2/library/guide/farnet-guides-1-10_es.



Servicios asistenciales «azules» en las zonas de pesca

El proyecto Blue Care se inspiró en el concepto de «Green Care» (servicios asistenciales ecológicos)¹¹, que recurre a la naturaleza y al entorno (rural) para ofrecer servicios relacionados con la salud. El contacto con la naturaleza puede tener efectos beneficiosos para la salud y usarse con fines terapéuticos. Los proyectos de servicios asistenciales ecológicos se pusieron en marcha por primera vez en las zonas rurales, donde se han convertido en una actividad alternativa o complementaria para algunos agricultores.

El proyecto Blue Care, apoyado por el **GALP de Ostrobotnia** en Finlandia, está estudiando la posibilidad de adaptar este concepto a las zonas costeras y, más concretamente, comprobar si los pescadores podrían proporcionar también servicios de tipo asistencial como una actividad alternativa/complementaria.

La imagen que de los pescadores se tiene en muchas sociedades es la de ser los últimos «cazadores/recolectores» y ejercer una profesión en estrecho contacto con la naturaleza, imagen que podría utilizarse para desarrollar servicios asistenciales «azules».

Los objetivos del proyecto son:

- › Desarrollar los modelos de servicios asistenciales azules que podrían proporcionar los pescadores.
- › Desarrollar los contactos necesarios entre los proveedores de servicios (pescadores) y los clientes potenciales (ayuntamientos, servicios sociales...).
- › Promover servicios asistenciales azules.
- › Evaluar la eficacia de dichos servicios.

Más específicamente, el proyecto se propone desarrollar modelos de servicios asistenciales azules para:

- › Apoyar a niños y jóvenes en riesgo de marginación (dificultades de aprendizaje, familias socialmente desfavorecidas...).
- › Apoyar a los desempleados de larga duración y a otros grupos con dificultades laborales (personas que sufren del síndrome de agotamiento profesional, ex drogodependientes) para volverlos a conectar con el mercado laboral.
- › Apoyar y rehabilitar a personas con discapacidades físicas o intelectuales.
- › Mejorar la salud y el bienestar general en el trabajo mediante la organización de eventos de empresa basados en la naturaleza.



11 Podrá encontrar más información sobre los servicios asistenciales ecológicos en el siguiente informe: http://www.agrarumweltpaedagogik.ac.at/cms/upload/bilder/green_care_a_conceptual_framework.pdf.



Desarrollar actividades complementarias para las mujeres locales e incrementar su visibilidad

En la zona de la Costa da Morte de Galicia (España), son las mujeres quienes desempeñan mayoritariamente las actividades de marisqueo y reparación de redes.

Estas mujeres se enfrentan a varios retos:

- > El carácter estacional de sus actividades, lo que significa que solo tienen garantizados los ingresos durante una parte del año.
- > La falta de conocimientos y habilidades para acceder a actividades alternativas relacionadas con el sector turístico local.
- > La falta de reconocimiento de su profesión por parte del sector y del territorio.

El **GALP Costa da Morte** ha desarrollado, por tanto, y junto con las asociaciones existentes de mariscadoras y «rederas», un curso de formación centrado en:

- > Proporcionar a estas mujeres los conocimientos necesarios para desarrollar actividades relacionadas con el turismo.
- > Incrementar la confianza de estas mujeres y despertar su interés por este tipo de actividades.
- > Apoyar el desarrollo de nuevas actividades.

El primero de estos cursos de formación contó con un total de 20 participantes, 13 de las cuales acabaron participando en actividades relacionadas con el turismo. Entre las nuevas actividades desarrolladas cabe citar las siguientes:

- > Crear una gama de productos basados en sogas y redes de pesca desechadas, como collares, pulseras, bolsos, llaveros, etc. (una actividad que ya se ha desarrollado con éxito en otros GALP).
- > Establecer rutas guiadas de las actividades de marisqueo.
- > Lograr acuerdos con agencias de viaje para participar en paquetes turísticos marítimos integrados.
- > Lograr acuerdos con alojamientos y oficinas y patronatos de turismo locales para participar en actividades de promoción turística (véase www.traveltocosdamorte.com).

Esta formación contribuyó a mejorar la autoestima de las mujeres participantes, ayudándolas a entender mejor su lugar y su papel en el territorio, y atrajo igualmente la atención de otros grupos similares de mujeres que contactaron con el GALP en busca de apoyo para desarrollar proyectos relacionados.

> **Más información**



3. Esquema de «plan de acción» – Ejemplo de grupo de trabajo¹²

Grupo destinatario	Pescadores
Objetivo	Diversificar sus fuentes de ingresos e incrementar su papel en la comunidad
Acción propuesta	Actividades no pesqueras utilizando el barco propio (ejemplo italiano en el que los pescadores colocan boyas de señalización para la celebración de regatas de vela)
Principales obstáculos	¿Necesidad de dos licencias (una para pescar y otra para otras actividades)? Falta de las cualificaciones necesarias Encontrar un equilibrio entre el calendario de trabajo y la estacionalidad Regulaciones portuarias Equipo extra necesario (seguridad...)
¿Qué puede hacer el GALP para superarlos?	Ayudar a los pescadores a comprender las normas y reglamentos relevantes Ayudar a que el proceso de gobernanza local permita nuevas actividades Apoyar proyectos piloto para intentar poner a prueba diferentes soluciones Organizar talleres de formación y capacitación Ayudar a planificar con antelación Financiar nuevas inversiones
Realizaciones previstas	Pescadores con la formación y las ayudas necesarias para desarrollar nuevas actividades
Resultados previstos	Desarrollo de actividades alternativas/complementarias para los pescadores
Impacto previsto	Diversificación de las fuentes de ingresos Una profesión y un territorio más dinámicos Mejora de la posición del sector pesquero en el territorio



- Las actividades alternativas/complementarias no siempre surgen por sí solas, por lo que a veces es necesario que los GALP siembren las semillas para que empiecen a brotar actividades, como en el caso de las mariscadoras. En ocasiones también se deben llevar a cabo actividades de formación y sensibilización para movilizar a determinados sectores de la comunidad.
- Los pescadores poseen unos conocimientos únicos del entorno ecológico local que se pueden transformar en nuevos medios de subsistencia, como el ecoturismo (véase el siguiente [ejemplo de éxito en Portugal](#)).

¹² Ejemplo basado en la documentación elaborada por los grupos de trabajo celebrados durante el seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jūrmala (Letonia), 21-23 de marzo de 2017.

Relevo generacional

El envejecimiento de la mano de obra supone un reto cada vez mayor para el sector pesquero y acuícola europeo, por lo que atraer a los jóvenes al sector constituye una prioridad estratégica para muchos GALP. A tal fin, los GALP deben primero estudiar las razones subyacentes a la escasez de jóvenes que se incorporan al sector, para seguidamente diseñar actividades que puedan ayudar a hacer frente a los obstáculos detectados.

He aquí algunas de las razones citadas más a menudo por los propios jóvenes¹³, en función de la zona y el tipo de pesquería:

- › Falta de conocimiento e información sobre la posibilidad de elegir la pesca o la acuicultura como opción profesional.
- › Mala imagen del sector pesquero.
- › Duras condiciones laborales.
- › Horarios de trabajo asociales.
- › Costes elevados para poner en marcha una nueva empresa.
- › Escasa remuneración.
- › Falta de posibilidades o de licencias para pescar en los segmentos más lucrativos del mercado.
- › Incertidumbre sobre las oportunidades futuras de la pesca.

1. ¿Por qué es importante atraer a los jóvenes al sector de la pesca y la acuicultura?

Envejecimiento de la población y emigración

Muchas de las comunidades en las que la pesca y la acuicultura han desempeñado tradicionalmente un importante papel se están viendo afectadas por el envejecimiento de la población y la emigración de los jóvenes, que buscan empleos y salidas profesionales en las grandes ciudades. Si los GALP facilitan el acceso a una carrera profesional en la pesca y la acuicultura, podrán ayudar a crear oportunidades de empleo local y estable para los jóvenes, contribuyendo así a hacer de las zonas pesqueras unos lugares más viables donde vivir y trabajar.

Mantener el sector arraigado en la comunidad

En este mundo cada vez más globalizado, las comunidades corren el riesgo de perder el control de sus recursos pesqueros y los conocimientos técnicos para explotarlos si las generaciones más jóvenes no se incorporan al sector, aprendiendo el oficio y manteniendo la titularidad de los recursos pesqueros al nivel local. Los GALP pueden contribuir a que las comunidades conserven este valioso recurso.

Garantizar un futuro sostenible para el sector

Si la pesca y la acuicultura quieren sobrevivir como actividades económicas significativas, el sector necesitará trabajadores, pero también evolucionar en respuesta al contexto cambiante: obligaciones medioambientales, incremento de la competencia, normas más estrictas en materia de salud y seguridad, y la evolución de la demanda de los consumidores. Si los GALP consiguen atraer a más jóvenes, estarán contribuyendo a que la pesca se convierta en un sector más flexible y orientado al futuro, aprovechando para ello las ideas nuevas que es natural que aporten las generaciones más jóvenes. Todo lo cual no puede sino redundar, en última instancia, en un sector pesquero y acuícola más dinámico y resiliente.

13 Lista elaborada a partir de los temas tratados durante los debates del seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jūrmala (Letonia), marzo de 2017.

2. ¿Qué pueden hacer los GALP para mejorar el relevo generacional?

Identificar los obstáculos específicos para incorporarse al sector pesquero

Cada zona puede enfrentarse a retos diferentes a la hora de atraer a los jóvenes a la pesca y la acuicultura, retos que pueden estar relacionados con la eficacia de los sistemas nacionales o regionales diseñados para formar y ayudar a los jóvenes a introducirse en el sector, o con la imagen pública de la pesca y la acuicultura a nivel nacional y local. El tipo y la rentabilidad de la pesca y/o la acuicultura local condicionarán igualmente el atractivo de los empleos relacionados. Así, por ejemplo, la pesca costera artesanal se asocia en numerosas zonas con una escasa rentabilidad y una baja fiabilidad, mientras que la pesca de arrastre en alta mar suele percibirse como un trabajo muy duro. Por otro lado, ciertos tipos de acuicultura suelen asociarse más a menudo con la innovación y con un mejor equilibrio entre la actividad laboral y la vida personal, lo que en ocasiones la convierte en una opción más atractiva para las generaciones más jóvenes.

A fin de comprender realmente los obstáculos locales, los GALP deberán estudiar los diferentes factores que impiden o desincentivan a los jóvenes a embarcarse en una carrera profesional en el sector de la pesca y la acuicultura. Solo una plena comprensión de este contexto permitirá a los GALP diseñar actuaciones eficaces para combatir el envejecimiento de la población activa en el sector pesquero.

Promover la pesca como una carrera profesional respetada

Uno de los asuntos que con más probabilidad tendrán que abordar la mayoría de los GALP es mejorar la imagen del sector. A tal fin, los GALP deberán garantizar que la población local sea consciente de la existencia y la importancia del sector pesquero, así como de las habilidades y los conocimientos necesarios para dirigir una empresa pesquera con éxito, al tiempo que se despejan las dudas sobre los niveles de ingresos generados por la pesca. El objetivo debería ser presentar la pesca y la acuicultura como una opción profesional respetada y atractiva, ya sea por el estilo de vida al aire libre que ofrece el sector, su estrecho contacto con la naturaleza, la creciente popularidad del pescado como alimento sano y de moda, o las oportunidades para aplicar unas fórmulas de trabajo innovadoras, como vincular la producción a la venta directa o al turismo.

Fomentar la adquisición de competencias

Los GALP pueden también contribuir de manera decisiva a apoyar proyectos que garanticen que los jóvenes obtengan las competencias y cualificaciones necesarias para introducirse en el sector de la pesca y la acuicultura y aumentar el valor de las mismas. Ello podría conllevar la tarea de identificar a los jóvenes más interesados en una carrera en el sector pesquero, así como financiar programas de formación o de aprendizaje específicamente diseñados. En algunos países, sin embargo, el itinerario formativo hasta alcanzar un puesto de trabajo en la pesca o la acuicultura está fuertemente regulado, por lo que los GALP deberán establecer vínculos con las organizaciones relevantes para complementar las medidas existentes, promoviendo, por ejemplo, un mayor uso de las oportunidades de formación.

Planificación de las sucesiones y creación de nuevas empresas

Sean cuales sean las medidas existentes en materia de formación, una consideración muy importante que los GALP deberán tener en cuenta es la transición de la etapa formativa a la actividad profesional, y en particular a la dirección de una empresa propia. Los GALP pueden ayudar a garantizar que esta transición esté bien planificada y que los jóvenes reciban el apoyo que necesiten, ya sea para iniciar una nueva empresa o para hacerse cargo de una ya existente. Los GALP pueden animar también activamente a que los pescadores retirados traspasen sus empresas, sensibilizando a las generaciones mayores sobre los beneficios de traspasar su barco de pesca o su explotación acuícola, en lugar de simplemente «cerrar la tienda».

Encontrar soluciones para los jóvenes que se incorporen al sector pesquero

Como se ha mencionado anteriormente, los costes de introducirse en el sector de la pesca y la acuicultura pueden ser prohibitivos para la mayoría de los jóvenes. Los GALP pueden proporcionar ayudas directas a los jóvenes pescadores y a otros empresarios potenciales del sector. Dependiendo de la ambición del individuo en cuestión, los GALP pueden ayudar también a los jóvenes a solicitar fondos de **otras medidas del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca**, si dicho apoyo ha sido previsto a nivel nacional o regional. Algunos Estados miembros, por ejemplo, conceden fondos en virtud del artículo 31 del Reglamento del FEMP, que proporciona apoyo a jóvenes pescadores para la creación de empresas. Aparte de la financiación pública, los **programas de microcrédito** y unas estrechas relaciones con los bancos podrían ayudar igualmente a facilitar el acceso al crédito a los jóvenes que deseen poner en marcha o dirigir una empresa pesquera.



Atraer a los jóvenes a la ostricultura

El **GALP de la cuenca de Arcachón** (Francia) financió un proyecto para sensibilizar a los escolares sobre la ostricultura como carrera profesional. El proyecto, que estuvo dirigido por el Comité Regional de la Conquicultura, comprendió la organización de viajes escolares a criaderos de ostras locales para observar cómo se cultivan, informarse sobre la profesión y degustar el producto final. Durante el primer año, 183 alumnos de 13 colegios diferentes visitaron varias granjas ostrícolas de la zona, y el proyecto sigue aún en curso. El GALP planea igualmente otras actividades educativas, así como un proyecto similar para promover las actividades de la pesca local.



> [Más información](#)



Programa basado en el modelo de «maestro y aprendiz» dirigido a jóvenes pescadores, Finlandia

El **GALP del sur de Finlandia / Etela-Suomi** detectó la necesidad de ayudar a los aspirantes a pescadores a obtener experiencia práctica y a empezar a dirigir sus propias empresas. El GALP trabajó con la asociación de pescadores locales y las autoridades regionales y nacionales para diseñar un programa que respondiera a esta demanda. Como resultado del mismo, se seleccionó a una serie de jóvenes aprendices y se les emparejó con pescadores experimentados junto con los que trabajaron durante un período de un año. Cada aprendiz estableció sus propios objetivos de formación, y todos los meses elaboró un informe de progreso, a cambio de un pequeño salario. Durante los dos primeros años se formaron 15 jóvenes, 12 de los cuales están ya pescando de forma profesional.



> [Más información](#)



Otras oportunidades de empleo relacionado con la pesca

Varios GALP han apoyado una serie de proyectos para ayudar a los jóvenes a encontrar empleo en actividades en tierra firme relacionadas con el sector de la pesca, como la restauración basada en el pescado y el marisco. El **GALP de Cornualles e Islas Sorlingas** (Reino Unido) trabajó, por ejemplo, con centros locales sociales y de empleo para llegar a jóvenes desempleados interesados en obtener un puesto de trabajo en la pesca comercial o en la restauración basada en el pescado y el marisco. El curso sobre restauración, que atrajo a 12 participantes, permitió a 10 de ellos encontrar empleo.



> [Más información](#)

3. Esquema de «plan de acción» – Ejemplo de grupo de trabajo ¹⁴

Grupo destinatario	Jóvenes (que han abandonado los estudios o son demandantes de empleo)
Objetivo	Incrementar el número de jóvenes que trabajan en el sector pesquero
Principales obstáculos	Falta de información sobre la pesca como carrera profesional Mala imagen del sector pesquero Duras condiciones laborales y horarios de trabajo asociales Costes elevados para crear una empresa, y escasa remuneración
Actividades potenciales para superarlos	Análisis de los obstáculos existentes en la zona para introducirse en el sector pesquero Actividades de sensibilización en los colegios y en los centros de orientación profesional, centradas en: <ul style="list-style-type: none"> > Actividades y productos de la pesca local > Actividades y productos de la acuicultura local > Gastronomía basada en el pescado y el marisco > Técnicas de transformación > Cadena de suministro de la pesca Formación, asesoramiento, períodos de aprendizaje e intercambios con otras zonas Apoyo a la transmisión de empresas Apoyo a la creación de empresas pesqueras y a actividades de valor añadido
Calendario	En curso a todo lo largo del período de programación
Realizaciones previstas	Formar a los jóvenes Ayudar a los jóvenes a desarrollar planes empresariales viables Apoyar económicamente a los jóvenes para que empiecen a trabajar en el sector pesquero
Resultados previstos	Incorporación de los jóvenes al sector pesquero
Impacto previsto	Descenso en el perfil de edad de la mano de obra del sector pesquero



- > Trabaje en estrecha colaboración con colegios, centros de orientación profesional y otros socios estratégicos.
- > Asegúrese de aplicar una eficaz estrategia de seguimiento una vez terminados los períodos de aprendizaje, para garantizar un tránsito exitoso hacia la actividad profesional.
- > Forje vínculos entre la pesca y el turismo y otros sectores innovadores, a fin de mejorar el atractivo del sector de la pesca y la acuicultura.

¹⁴ Ejemplo basado en la documentación elaborada por los grupos de trabajo celebrados durante el seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jūrmala (Letonia), 21-23 de marzo de 2017.

Inclusión de los grupos vulnerables en las comunidades pesqueras

Para luchar por que las comunidades pesqueras sean socialmente inclusivas, los GALP deben velar por que ningún miembro de la comunidad sea dejado de lado. En todas las comunidades siempre hay miembros que son más activos que otros por naturaleza: son quienes asisten regularmente a las reuniones, expresan sus necesidades, presentan proyectos para su financiación y se aseguran de que sus intereses sean tenidos en cuenta. Existe el riesgo, no obstante, de que las actividades de los GALP respondan únicamente a estos miembros, y se olviden de otros que —por diversas razones— puedan ser menos activos aunque sus necesidades sean quizá igual de importantes y tengan también algo valioso que aportar. Los GALP deben esforzarse especialmente por involucrar a estos otros miembros de la comunidad.

He aquí algunos de los grupos a los que es posible que los GALP tengan que prestar una especial atención¹⁵:

- Los **desempleados de larga duración**, para los que resulta particularmente difícil acceder al mercado laboral, o volver a incorporarse al mismo. Este tipo de desempleados suelen parecer poco atractivos a los ojos de los empleadores, dada su escasez de currículum y experiencia, y además pueden experimentar dificultades para adaptarse a la vida laboral tras largos períodos de desempleo.
- Las **personas con discapacidad física o intelectual** (incluidos los pescadores discapacitados o lesionados), cuyas habilidades pueden ser subestimadas, o bien enfrentarse a limitaciones físicas o intelectuales para llevar a cabo un trabajo regular.
- Las **mujeres**, que constituyen aproximadamente la mitad de la población local, y que aportan un gran bagaje de conocimientos y experiencias. Sin embargo, en las zonas en las que actividades como las de la pesca requerían tradicionalmente de una mayor fuerza física, las mujeres siguen aún confinadas a veces a trabajar en casa o a realizar tareas que no son reconocidas propiamente como trabajo (administración, provisiones del barco, etc.).
- Los **jóvenes**, cuyas ideas se suelen a veces descartar o criticar por no ser lo suficientemente maduras, pero a quienes la comunidad debe involucrar si realmente desea que sigan viviendo en la zona (en lugar de emigrar fuera) y contribuyan a su economía.
- Los **mayores**, un segmento de la sociedad cada vez más amplio, que pueden ser la fuente de unos conocimientos que deberían aprovecharse, pero que se suelen percibir a menudo como personas menos dinámicas y más generadoras de gasto que los jóvenes.
- Las **minorías** (étnicas, religiosas, lingüísticas, etc.), que cada vez suponen un porcentaje mayor de la mano de obra europea, pero que se pueden enfrentar a obstáculos culturales y lingüísticos y a un inadecuado reconocimiento o convalidación de sus cualificaciones, así como a la discriminación racial.



Esta es una lista que nunca podrá estar completa: ¡la principal característica de los grupos en riesgo de exclusión es precisamente que resulta fácil pasarlos por alto o ignorarlos! Todas las zonas tendrán, por tanto, grupos que requieran de un esfuerzo especial para hacerlos participar plenamente en la vida de la comunidad y en las actividades de desarrollo local.

Existen varias razones por las que a estos grupos les resulta difícil participar de una forma plena en el desarrollo de las zonas de pesca, razones que los GALP deberán comprender claramente. He aquí algunas de ellas:

- **Falta de cualificaciones:** no solo de las cualificaciones requeridas para encontrar empleo, sino muy a menudo también de las habilidades básicas necesarias para la vida diaria, como la gestión de un presupuesto familiar o la lectura y comprensión de documentos administrativos.
- **Falta de recursos:** recursos financieros, pero también y a menudo recursos materiales (vivienda digna, medios de transporte) o físicos (fuerza, salud...).
- **Falta de contactos:** las personas pueden verse excluidas con frecuencia por carecer de una red de vecinos, amigos, parientes o contactos a los que puedan acudir en busca de ayuda (a menudo de forma recíproca).
- **Sentimiento de impotencia:** las personas en riesgo de exclusión piensan que su opinión no cuenta, por lo que apenas suelen participar en la vida política (elecciones) o en actividades de desarrollo de la comunidad, como los debates y discusiones sobre la estrategia local.

15 Estos grupos fueron identificados durante las fases de preparación y celebración del seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jürmala, marzo de 2017.

1. ¿Por qué es importante que los GALP tengan en cuenta a los grupos vulnerables?

Carácter integrado de los GALP

Los GALP suelen ser a menudo la única organización que concibe a la comunidad pesquera como un todo (y no desde una óptica meramente sectorial) y que, por tanto, puede identificar a los grupos vulnerables y tener en cuenta sus necesidades.

Los GALP cuentan con los instrumentos adecuados

Los GALP poseen instrumentos para dar respuesta a las necesidades de los grupos vulnerables. Así, si lo que más se necesita son cualificaciones, los GALP pueden proporcionar formación y desarrollo de capacidades; o, si la principal barrera es la falta de recursos, los GALP pueden encontrar la manera de aportar apoyo financiero o prestar servicios en especie que faciliten la participación de los grupos vulnerables. Los GALP están particularmente bien situados para proporcionar apoyo en red y ayudar a superar el sentimiento de impotencia de los grupos vulnerables, asegurándose para ello de que los representantes de dichos grupos participen y puedan influir en la toma de decisiones sobre la estrategia local y la selección de proyectos.

Los grupos vulnerables pueden contribuir al trabajo de los GALP

La inclusión de los grupos vulnerables puede aportar igualmente importantes beneficios al GALP y a la comunidad. En efecto, los representantes de estos grupos pueden realizar a menudo aportaciones significativas al diseño y la ejecución de la estrategia local, por ejemplo, trabajando como voluntarios. Además, suelen contar con cualificaciones y conocimientos especiales (como, por ejemplo, los pescadores jubilados) y a veces aportan una perspectiva completamente nueva al debate, que permite encontrar soluciones innovadoras a los desafíos locales.

2. ¿Qué pueden hacer los GALP para dar respuesta a las necesidades de los grupos vulnerables?

Desarrollo, ejecución y evaluación de la estrategia

Es muy importante que los grupos vulnerables sean tenidos en cuenta desde el inicio mismo de las actividades del GALP, es decir, desde la **preparación de la estrategia local**. Como las personas en riesgo de exclusión no suelen acudir a las reuniones, responder a las encuestas o presentar ideas, la asociación debe esforzarse especialmente por garantizar que sus opiniones sean tenidas en cuenta. Esta participación es ya en sí misma el primer paso para hacer frente a la exclusión, y las actividades y proyectos diseñados con la participación de los grupos vulnerables tendrán una posibilidad mayor de éxito. Esta participación debería continuar igualmente a lo largo de todo el proceso de **ejecución y evaluación de la estrategia**, sobre todo si el GALP desea realmente alcanzar sus objetivos en materia de inclusión social.

He aquí algunos de los métodos que los GALP pueden utilizar para asegurarse de que estos grupos más vulnerables participen en el desarrollo de la estrategia:

- Utilizar a organizaciones que trabajen con estos grupos como enlaces para informar sobre reuniones, encuestas, etc.; los colegios pueden representar también un importante canal de información en este sentido.
- Utilizar a los representantes de los grupos potencialmente excluidos que ya conozcan al GALP como «embajadores» que ayuden a conseguir la participación de otras personas.
- Facilitar la participación en las reuniones con la ayuda de personal voluntario (para algunos grupos, los voluntarios necesitarán quizá una formación especial, como el lenguaje de signos, etc.).
- Conseguir la presencia de mediadores experimentados e imparciales que puedan garantizar que los grupos vulnerables expresen sus necesidades e ideas.
- Realizar entrevistas y encuestas a un muestreo aleatorio de ciudadanos a fin de asegurarse de que los grupos vulnerables estén adecuadamente representados.

En algunos casos puede que sea necesario contar con una persona en el seno de la comunidad que desempeñe la tarea de contactar con los grupos vulnerables y reunir a los diferentes actores de la zona que los apoyen —tal fue el caso de un GALP en Finlandia, que contrató a un «coordinador de la integración» con dedicación exclusiva para que ayudara a acoger a los migrantes y refugiados¹⁶.

Apoyo al desarrollo de proyectos

Algunos grupos pueden ser **beneficiarios de proyectos** cofinanciados por el GALP, por ejemplo, mujeres que pongan en marcha sus propias actividades empresariales o grupos de jóvenes que organicen un evento en la comunidad. Los GALP deberán tener en cuenta que los grupos vulnerables pueden necesitar un mayor asesoramiento, y en ocasiones incluso una formación intensiva, para preparar y llevar a cabo sus proyectos. Apoyar proyectos realizados por grupos en riesgo de exclusión contribuye de manera significativa a lograr los objetivos sociales de la estrategia del GALP.

Existen, no obstante, ciertos grupos que tienen menos capacidad para llevar a cabo proyectos por sí mismos, incluso aunque reciban un apoyo intensivo por parte del GALP. En tales casos, el GALP deberá intentar encontrar un **socio**, como pueda ser una ONG local, que tenga experiencia de trabajo con un grupo destinatario dado. El GALP podría, por ejemplo, ayudar a una organización de este tipo a desarrollar y llevar a cabo un proyecto que se centre en los desempleados de larga duración, en las personas con discapacidad o en los mayores. Este tipo de organizaciones deberá, no obstante, velar por que los grupos vulnerables participen de una manera muy activa en la ejecución del proyecto, no como beneficiarios «pasivos» del mismo, sino como sus verdaderos titulares y cocreadores. Los criterios de selección de proyectos del GALP podrían igualmente incentivar a los promotores de proyectos a contratar a personas procedentes de grupos específicos, otorgando puntos extra a aquellos promotores que se comprometan a cumplir con dicho criterio. En la **ficha B3** se presenta un ejemplo de apoyo al desarrollo de un proyecto inclusivo destinado a grupos vulnerables.

Facilitar el acceso a la financiación

Los proyectos que se destinan a los grupos vulnerables pueden tener dificultades a la hora de competir con otros actores de la zona (que se centren, por ejemplo, en el desarrollo empresarial). Si el GALP aspira seriamente a llegar a estos grupos, debería plantearse **reservar** una parte de su presupuesto a tales proyectos, así como asegurarse de que sus beneficios estén claramente identificados en la fase de evaluación del proyecto, un objetivo que podría alcanzarse incluyendo a representantes de los grupos vulnerables como miembros del **órgano decisorio**, o adoptando **criterios especiales de selección de proyectos** (**consulte más información en la ficha B3**).

Facilitar la creación de redes

Como se ha mencionado anteriormente, los grupos vulnerables suelen verse excluidos porque no cuentan con redes de apoyo. Los GALP pueden iniciar o apoyar actividades destinadas a abordar este problema, por ejemplo, proporcionando a grupos específicos (como mujeres, mayores o desempleados) **oportunidades para reunirse y crear redes** de contacto entre ellos o con otras personas y organizaciones que les puedan ayudar. Para ello se requiere un buen conocimiento de las necesidades y expectativas de los grupos en riesgo, así como encontrar un formato apropiado para estas reuniones de creación de redes y, posiblemente, adoptar otras medidas especiales (como recabar la ayuda de voluntarios para el transporte, facilitar centros asistenciales a madres solteras, etc.).

16 https://www.punkalaidun.fi/sivu.tmpl? sivu_id=9366.



Desarrollo de las capacidades de las mujeres del sector pesquero

La zona del **GALP del Bajo Nalón** (España) posee una larga tradición en el sector de la producción pesquera artesanal, aunque la mayoría de las empresas conserveras de la zona ha desaparecido en el transcurso de los últimos 20 años debido al declive de la flota pesquera tradicional. Los empleados de estas empresas, en su mayor parte mujeres (esposas e hijas de pescadores), perdieron sus puestos de trabajo como consecuencia de ello, y muchos atravesaron largos períodos de desempleo, ya que la zona ofrecía muy pocas alternativas laborales.

El GALP puso en marcha un programa de apoyo que incluía actividades de formación y tutoría para las mujeres en materia de gestión empresarial (en los ámbitos jurídico, administrativo y de comercialización), así como orientación administrativa y financiera, ayudas a la creación de pequeñas empresas gestionadas por mujeres y cooperación con ayuntamientos para ayudar a organizar servicios y equipamientos para estas empresas.

Aunque el proyecto se encuentra aún en fase de ejecución, ya han empezado a surgir algunos negocios, como una empresa de restauración creada por un pescador profesional y su madre. El GALP proporciona un apoyo constante a estas nuevas iniciativas, así como formación empresarial continua para las mujeres. Este apoyo no solo ayudará a garantizar unos ingresos más estables para estas mujeres, sino que también contribuirá a aumentar el valor de los productos pesqueros tradicionales y a preservar unas actividades tradicionales que, de otra manera, podrían llegar a perderse.

> Más información

La zona del GALP croata «Plodovi mora» abarca varias islas que representan el 60 % de la maricultura en Croacia y el 49 % de todas las capturas. La zona cuenta con una larga tradición de empresas relacionadas con la pesca, y los empleados de las plantas de transformación del pescado son mujeres casi en exclusiva. Pero como los ingresos del sector de la pesca son muy variables y existen muy pocas otras oportunidades laborales en la zona, las islas se están enfrentando al fenómeno de la despoblación.

El GALP, que ha empezado hace muy poco sus actividades, se propone dar prioridad a los proyectos destinados a grupos con necesidades especiales. El objetivo es basarse en las actividades que algunos municipios han empezado ya a poner en práctica, como proyectos para animar y formar a las mujeres para que se dediquen a la pesca y/o a la reparación de redes. El GALP apoyará la capacitación profesional e invertirá en unos equipos y unos espacios de trabajo más higiénicos y seguros para el sector de la transformación de pescado. También ayudará a las empresas pesqueras en sus tareas de promoción y publicidad, y hará especial hincapié en apoyar a las mujeres emprendedoras que ya posean una empresa o vayan a crear una nueva.

> Más información





Crear puestos de trabajo innovadores para los desempleados de larga duración y las personas con discapacidad

Los pescadores de la zona del **GALP Côte Basque-Sud Landes** en Francia son conscientes desde hace mucho tiempo de la importancia de eliminar redes viejas, cables, plásticos, etc., del mar. Algunos de estos viejos aparejos de pesca que estaban en buenas condiciones se han llegado incluso a enviar a países en desarrollo. Basándose en esta tradición, el GALP se propone poner en marcha un proyecto para reciclar antiguos aparejos de pesca, ofreciendo nuevos servicios a los profesionales de la pesca en el desmontaje de redes usadas y otro tipo de aparejos, y creando al mismo tiempo puestos de trabajo para los desempleados de larga duración y las personas con discapacidad.



La recogida, clasificación y desmontaje de los aparejos usados serán llevados a cabo por un socio del GALP, la asociación ADELI, que tiene experiencia en proporcionar empleo protegido a personas socialmente excluidas (actualmente da trabajo a unas 50 personas, 40 de las cuales eran desempleados de larga duración). La formación para desmontar y clasificar las redes, sogas, flotadores, etc., será proporcionada con la ayuda de una persona procedente de la industria pesquera (por ejemplo, un pescador jubilado o discapacitado), y los productos se venderán para su transformación ulterior (al objeto de crear, por ejemplo, ropa, zapatos, monopatinos, etc.).

> [Más información](#)

El **GALP A Mariña-Ortegal** en España ha apoyado un proyecto puesto en marcha por una asociación de personas discapacitadas, con el objetivo de reutilizar plástico difícil de degradar procedente del sector pesquero, usando para ello técnicas sostenibles de reciclaje. El objetivo del proyecto es ayudar al sector pesquero a reducir en un 65 % el coste de los envases de plástico, al tiempo que se contribuye a reducir el impacto medioambiental de los residuos y a proporcionar oportunidades de empleo a personas con dificultades para integrarse en el mercado laboral.



Un curso de formación práctica financiado por el GALP proporcionó a los participantes las habilidades necesarias para reciclar el plástico. De los 12 participantes, siete tenían discapacidad intelectual y tres enfermedades psíquicas. Cuatro participantes eran mujeres y otros cuatro desempleados de larga duración. Ocho de las personas formadas están ejerciendo actualmente un trabajo con el que se sienten muy motivados y que les permite contribuir a los costes de su cuidado diario. Las personas con discapacidad intelectual trabajan bajo una estrecha supervisión y se benefician del apoyo profesional necesario (por parte de psicólogos y fisioterapeutas).

> [Más información](#)

3. Esquema de «plan de acción» – Ejemplo de grupo de trabajo ¹⁷

Grupo destinatario	Mujeres
Objetivo	Aumentar su participación en las actividades pesqueras
Principales obstáculos	Grupo destinatario disperso a lo largo del territorio Ausencia de asociaciones Falta de las habilidades necesarias Dificultad para introducirse en la profesión pesquera
¿Qué puede hacer el GALP para superarlos?	Involucrar a las organizaciones de mujeres en el GALP (órgano decisorio) Ayudar a las empresas pesqueras a generar empleo para las mujeres (línea de financiación especial) Intensidad máxima de ayuda a proyectos en los que participen las familias de los pescadores Formación empresarial para mujeres Cursos para formar a las mujeres en la transformación de productos pesqueros
¿Cuándo?	Buscar canales de comunicación y animar a las mujeres a proponer nuevas ideas, ya desde una fase temprana Apoyo constante a lo largo de todas las fases de ejecución



- Recuerde que los grupos en riesgo de exclusión suelen ser aquellos a los que es más fácil ignorar. Manténgase constantemente a la búsqueda de grupos que no participen, ¡intente averiguar por qué y trate de **involucrarlos** de una manera activa!
- **Colabore con organizaciones** que tengan experiencia de trabajo con grupos socialmente excluidos, ya que podrán ayudar a los GALP a identificar sus necesidades reales y a responder a ellas con eficacia.
- Cuando trate con grupos vulnerables, ¡lo más importante es saber **escuchar!** Mantenga la mente abierta y no trate de imponer ideas preconcebidas. Hágales estas tres preguntas:
 - ✓ ¿Qué es lo que desea?
 - ✓ ¿Qué necesita para lograrlo?
 - ✓ ¿Qué puede hacer el GALP para ayudarlo?
- Recuerde que las necesidades no siempre se derivan de un problema económico, sino que también pueden surgir de cuestiones relacionadas con actitudes culturales, a las que deberá estar dispuesto a hacer frente.
- Nunca intente hacer algo **por** los grupos excluidos: ¡trabaje siempre **con** ellos y ayúdeles a hacerse más independientes!

¹⁷ Ejemplo basado en la documentación elaborada por los grupos de trabajo celebrados durante el seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jūrmala (Letonia), 21-23 de marzo de 2017.

Integración de los migrantes y refugiados

La reciente crisis de los refugiados, sumada a la presencia de otros flujos migratorios, ha cambiado la estructura de la población en un número significativo de zonas de pesca y acuicultura, así como en muchas otras zonas de Europa. Es importante distinguir aquí entre los migrantes (personas que toman la decisión consciente de mudarse a otro país en busca de una vida mejor) y los refugiados (personas obligadas a abandonar sus países debido a guerras o persecuciones). En Europa, algunos países como Grecia e Italia son fundamentalmente puntos de entrada de refugiados, mientras que otros, como Alemania o Suecia, reciben a un gran número de personas que desearían permanecer allí en el largo plazo.

Los migrantes y los refugiados pueden ser un importante grupo destinatario para las actividades de inclusión social en las comunidades pesqueras y acuícolas. Aunque en muchos lugares la llegada de migrantes o refugiados puede ser vista inicialmente como una amenaza, la migración puede representar una oportunidad, especialmente para las zonas que sufren los efectos de la despoblación y están sujetas a cambios estructurales. El reto es, en tales casos, llegar a una situación tal en la que los migrantes puedan contribuir activamente a mejorar el contexto socioeconómico local. En su papel de agentes del desarrollo local, los GALP tienen un importante papel potencial que desempeñar a la hora de apoyar tanto la llegada como la integración de los migrantes en sus zonas.

1. ¿Por qué es importante que los GALP tengan en cuenta a los migrantes y refugiados?

La cuestión de los migrantes y los refugiados no afecta a todas las zonas de GALP, y en aquellas zonas a las que sí afecta puede revestir diferentes grados de importancia. Así, algunas zonas de GALP, especialmente en el Mediterráneo (como en Grecia, Italia y España), se han visto fuertemente afectadas por la llegada de refugiados de África o Siria, mientras que otras zonas han establecido campos para solicitantes de asilo, sobre todo en aquellos países que reciben a un número más elevado de refugiados. También hay zonas de GALP con una importante industria pesquera (como en Escocia o España) que han sido el destino de trabajadores migrantes con los que se ha hecho frente a la escasez de mano de obra. Estas comunidades de migrantes no consisten solo en nacionales de países terceros, sino que también incluyen a nacionales de otros Estados miembros de la UE.



Hay que diferenciar entre los trabajadores migrantes y los refugiados que viven en una zona de GALP.

En lo que se refiere a la afluencia de refugiados, las zonas costeras a las que llegan pueden tener unas necesidades inmediatas en materia de **infraestructuras y servicios de acogida**, mientras que las zonas que dan acogida a refugiados a medio o largo plazo tendrán otras necesidades relacionadas con la **integración** de estos nuevos habitantes.

Como para cualquier otro grupo minoritario, la inclusión de los migrantes y los refugiados en la vida socioeconómica de la zona en cuestión reviste una importancia crucial. Aunque las estrategias de los GALP no prevean acciones específicas para la inclusión de los migrantes y refugiados, los **GALP pueden hacer de vínculo o conexión entre las necesidades del sector pesquero y las actividades de desarrollo social llevadas a cabo en la zona.**

He aquí una serie de buenas razones para que los GALP aborden las cuestiones relacionadas con los migrantes y los refugiados:

- La migración representa una oportunidad para el desarrollo local en las zonas que sufren los efectos de la despoblación: las familias de los migrantes pueden ayudar a mantener los colegios, las tiendas y los servicios de atención sanitaria y de otro tipo en la zona.
- Algunos migrantes tienen (o pueden aprender) cualificaciones relevantes para la industria pesquera.
- Son muchas las necesidades que no pueden ser satisfechas de una manera adecuada por las autoridades públicas, y ahí es donde los GALP pueden desempeñar un importante papel trabajando con ONG y otras partes interesadas.
- La integración es un proceso a largo plazo que se puede adaptar, por lo tanto, a los objetivos estratégicos a largo plazo. Los GALP pueden revisar sus estrategias en caso necesario.

2. ¿Cómo pueden apoyar los GALP la inclusión de los migrantes y los refugiados en las comunidades pesqueras?

Si las necesidades en materia de infraestructura suelen ser por lo general atendidas por el Estado, las ONG prestan su asistencia en la gestión del proceso de llegada y en la integración de los migrantes. Gracias al carácter multisectorial de las asociaciones de los GALP, estos pueden ayudar a involucrar a la sociedad civil y la población local. Los GALP pueden desempeñar a este respecto un papel similar a las ONG sociales, proporcionando un apoyo basado en acciones a pequeña escala en las comunidades.

Dependiendo de las diferentes fases del proceso de migración, participarán normalmente unos u otros actores, según el siguiente esquema¹⁸:

Fase	Actividad	Actores	Papel potencial del GALP
«Recepción» de los migrantes	Refugio, comida, ropa	Entidades públicas con el apoyo de la población local	Menos importante; en algunas zonas los GALP pueden intentar coordinar actividades de diferentes actores
Proceso de asilo	Introducción cultural y lingüística	Sociedad civil, ONG	Los GALP cobran mayor importancia como mediadores para voluntarios y ONG
	Acogida en la comunidad pesquera (pueblo, ciudad)	Algunos actores locales inician ya actividades para apoyar la integración (asesoramiento, formación lingüística, etc.)	Igual que anterior
	Escolarización de los niños	Ayuntamiento/Estado	El GALP no desempeña ningún papel formal
Tras recibir el permiso de residencia permanente	Escuela de idiomas (adultos)	Ayuntamiento/Estado	Los GALP pueden poner en marcha alguna actuación comunitaria, pero ello suele ser por lo general tarea de las administraciones públicas
	Alojamiento permanente	Ayuntamiento/Estado, ONG	Menos importante
	Formación empresarial		El GALP como importante mediador entre los migrantes y las empresas locales

Conviene tener en cuenta algunos aspectos importantes para obtener una mayor eficiencia en las acciones de integración:

- > Compartir la información de una manera adecuada entre el GALP y otros actores relevantes activos en el ámbito de los migrantes/refugiados, incluidas las autoridades públicas pertinentes, constituye un factor clave para el éxito.
- > La participación del GALP la suelen poner en marcha aquellas personas que están implicadas de una manera más activa en su gestión, como el director del GALP, los miembros del consejo y los miembros del órgano decisorio, a quienes es probable que hayan acudido previamente las ONG sociales en busca de una posible cooperación. Los miembros activos del consejo del GALP podrían tener que tomar la iniciativa como promotores de proyectos, asumiendo algún grado de responsabilidad y asegurándose de que las ideas se conviertan en proyectos.

¹⁸ Esquema basado en el material presentado por la red rural sueca y desarrollado por el grupo de trabajo sobre los migrantes y los refugiados celebrado durante el seminario FARNET «La inclusión social, motor de dinamismo para las comunidades pesqueras», Jūrmala (Letonia), 21-23 de marzo de 2017.

- La integración es un proceso recíproco o bidireccional, que requiere el compromiso tanto de los recién llegados como de la zona de acogida. Los migrantes deben estar, por tanto, motivados para participar en las acciones propuestas de integración.
- Debería ponerse un énfasis especial en la calidad de las acciones de integración, para maximizar así su impacto sobre el terreno.
- La integración de los migrantes y los refugiados habría de enmarcarse en un plan más amplio de integración social, dotado de un enfoque transectorial y con el apoyo de los principales actores de la comunidad (en los ámbitos, por ejemplo, del empleo, la educación, la asistencia sanitaria...). Con ello se evitaría la competencia entre los residentes de la zona y los migrantes/refugiados.
- La integración debería ser vista desde una perspectiva de inclusión social, con una necesidad clara de involucrar a todo el mundo en el proceso de integración. Los voluntarios y las personas que se propongan como modelos de conducta constituyen actores muy importantes en este proceso.

Los proyectos de integración abarcan ámbitos muy diversos, como **el alojamiento, la educación, el empleo y las actividades sociales y culturales**.

Si los proyectos para la integración de los migrantes apoyados por los GALP son aún escasos, los GAL LEADER llevan ya un tiempo aplicando medidas de integración en este sentido¹⁹. Los proyectos de integración de los migrantes apoyados por LEADER/DLP en las zonas rurales se centran fundamentalmente en promover **el diálogo, el intercambio cultural y la tolerancia**. Estos proyectos suelen tener que ver con **la alimentación, la gastronomía** y las **habilidades prácticas** de los migrantes. Aunque existen bastantes ejemplos en el ámbito de los intercambios culturales y de la acogida de migrantes con medidas de asistencia material, son más escasas las iniciativas de los GAL destinadas al apoyo empresarial.



Integración de los migrantes en torno a la pesca local

De manera parecida a otros proyectos ya ejecutados en el marco de LEADER/DLP, el **GALP de Ostrobotnia** en Finlandia tiene previsto apoyar un proyecto de integración de migrantes promovido por la asociación local de mujeres. Esta asociación descubrió que la comunidad de migrantes en la zona del GALP estaba consumiendo especies de pescado poco populares entre la población local, lo que llevó a la idea de reunir a los migrantes y a los residentes locales para intercambiar información sobre estas especies de pescado, incluidas recetas y formas de preparación. En una segunda fase del proyecto está previsto que los migrantes reciban formación sobre los métodos y la normativa de la pesca local, ya que muchos de ellos son aficionados entusiastas a la pesca con caña. Se espera que este proyecto aboque a una situación en la que todos, tanto las comunidades pesqueras como los migrantes, salgan ganando en términos de integración social, intercambios culturales e innovación.



> **Más información**



Explorar las habilidades

El GAL «VERLA» en el Lacio (Italia) apoyó un proyecto denominado «Terre e comuni» (Tierra y municipios), que proporcionó formación y prácticas de trabajo en la agricultura a jóvenes desempleados tanto migrantes como residentes locales. Ello fue posible gracias a la cooperación con una empresa social y una red social existente, con el apoyo del GAL. Gracias al proyecto se logró una mayor sensibilización de la comunidad local sobre la situación de los migrantes. A fin de proporcionar nuevas oportunidades a los migrantes, se creó una nueva asociación, que trabajó en estrecha colaboración con un centro de acogida local. Este tipo de proyectos podría transferirse a las zonas de GALP, ya que las habilidades de los migrantes en los ámbitos de la pesca y la transformación de pescado podrían ayudar a combatir la escasez de mano de obra y a fomentar la actividad económica.

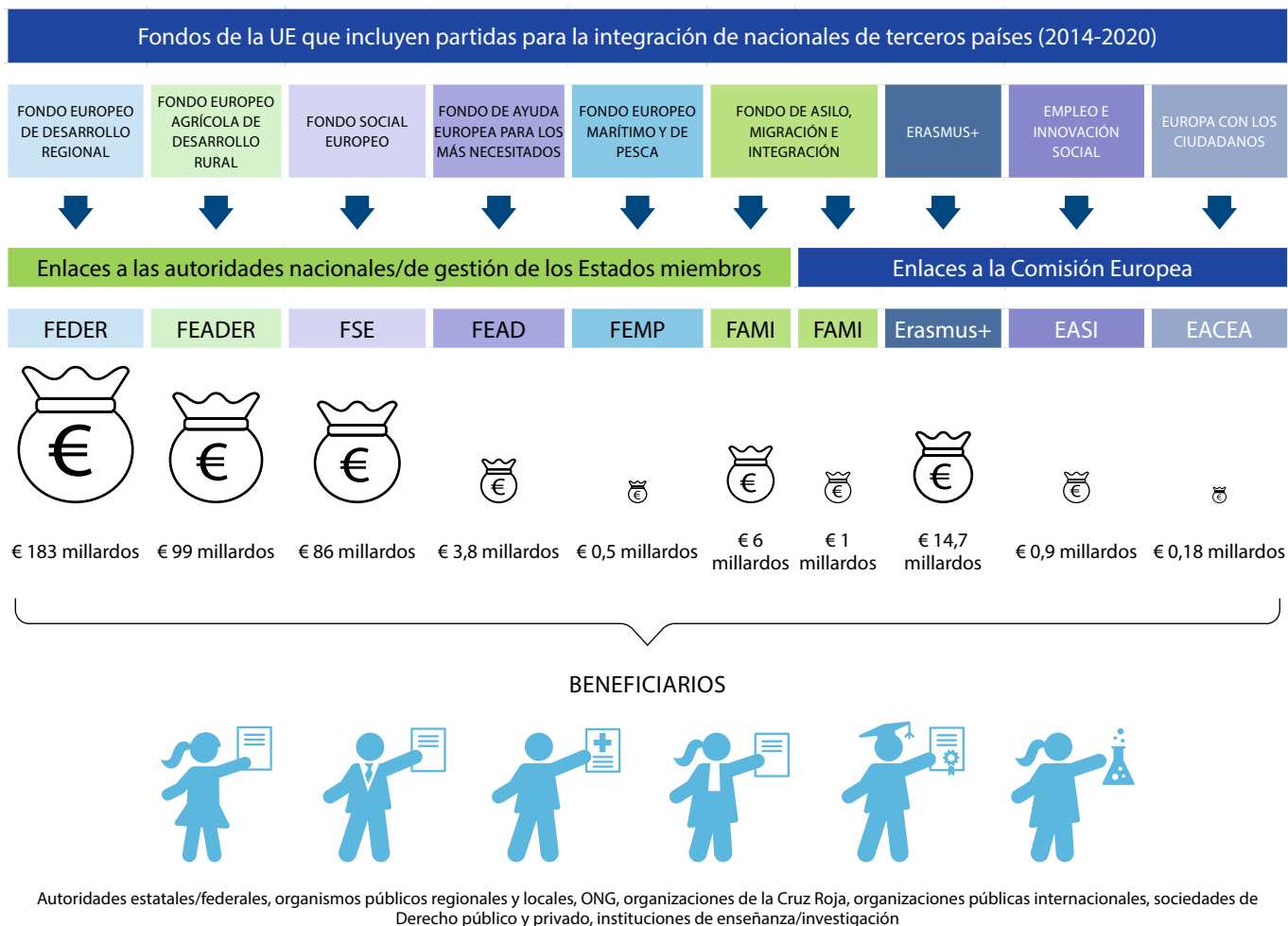


> **Más información**

19 https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/publi-eafrd-brochure-03-es_2016.pdf.

3. Oportunidades de financiación europea para la integración de los migrantes y los refugiados

Los GALP que contribuyan activamente a la integración de los migrantes y los refugiados pueden utilizar los Fondos EIE u otras oportunidades de financiación para apoyar la integración de los nacionales de terceros países:



(Fuente: Comisión Europea, Dirección General de Migración y Asuntos de Interior)

Dos son los instrumentos de financiación que merecen particular atención a este respecto:

- > El **Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados (FEAD)**²⁰: este fondo no apoya directamente la integración de los migrantes y los refugiados, pero sí lo hace con las iniciativas destinadas a proporcionar asistencia material a las personas más necesitadas (véase más información en la sección 4 de la introducción).
- > El **Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI)**²¹ es un instrumento financiero para el período 2014-2020 que apoya iniciativas nacionales y de la UE que promuevan una gestión eficaz de los flujos migratorios, así como la aplicación, refuerzo y desarrollo de un enfoque común de la UE en materia de asilo e inmigración. A través de este instrumento se pueden financiar diversas acciones como la mejora del alojamiento y los servicios de acogida para los solicitantes de asilo, la formación y la enseñanza de idiomas para nacionales de terceros países, y la asistencia a personas vulnerables. La mayor parte del presupuesto del FAMI se canaliza a través de programas nacionales, y sus beneficiarios pueden ser, por ejemplo, entidades públicas locales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones humanitarias, empresas públicas y privadas, y organizaciones educativas y de investigación.

20 <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1089&langId=es>.

21 <https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund>.



CONSEJOS

- > Examine los vínculos entre los migrantes de su zona y el sector pesquero. ¿Ha analizado qué oportunidades podría haber para la comunidad y la economía local?
- > Busque a las ONG sociales de su zona que se estén haciendo cargo de la llegada de los migrantes y su integración, y asegúrese de que conozcan las actividades del GALP ([vea el ejemplo de la ficha B2 sobre asociaciones estratégicas](#)).
- > ¡Estudie la posibilidad de utilizar otros Fondos EIE y otros instrumentos de financiación europeos o nacionales!



Integrar la inclusión social en las operaciones de los GALP



Parte

Esta parte se compone de tres fichas que describen enfoques potencialmente útiles para ayudar a los GALP a abordar las cuestiones relacionadas con la inclusión social en sus zonas.

B

Conectar la inclusión social con la iniciativa empresarial

1. ¿Por qué apoyar la iniciativa empresarial?

Ayudar a que los grupos vulnerables se conviertan en miembros activos de la sociedad por medio del empleo u otras formas de trabajo puede constituir una poderosa herramienta para la inclusión social. De ahí la necesidad de la **iniciativa empresarial**, entendida aquí, bien como «proyecto o iniciativa», o como «actividad empresarial»²², que puede incluir actividades remuneradas o voluntarias.

Diferentes tipos de iniciativa empresarial pueden dar a los miembros individuales de la comunidad un fuerte sentimiento de **motivación y realización**, así como **ponerlos en contacto con otros** miembros y **beneficiar a la comunidad local** mediante la provisión de bienes o servicios específicos. Y, si la iniciativa empresarial genera ingresos, también contribuirá al **bienestar económico** y a **reducir la dependencia** respecto de la familia, los amigos y el Estado.

Es probable que se necesiten recursos públicos para invertir en la formación y la capacitación de grupos destinatarios específicos, a fin de ayudarlos a incrementar sus posibilidades de empleo y facilitarles el acceso a períodos de aprendizaje o prácticas de trabajo. En la presente ficha se proporcionan ideas y consejos a los GALP que deseen utilizar la iniciativa empresarial como un medio de combatir la exclusión social de grupos destinatarios específicos.

2. ¿Cómo pueden los GALP utilizar la iniciativa empresarial para ayudar a los grupos vulnerables?

Los GALP pueden ayudar a los individuos de los grupos marginados a poner en marcha sus propias iniciativas empresariales, reduciendo así su dependencia respecto de las oportunidades de empleo de terceros, e incrementando al mismo tiempo su resiliencia y autosuficiencia. Es probable, no obstante, que estos grupos vulnerables no sean capaces de competir en el mercado abierto, por lo que puede que se necesiten proyectos más imaginativos que les permitan beneficiarse de su iniciativa emprendedora, ¡y a su empresa beneficiar a la comunidad! Las **empresas sociales** pueden ser a veces la solución a este respecto.

Las empresas sociales combinan objetivos sociales (como la provisión de puestos de trabajo para grupos vulnerables) con objetivos empresariales. Una empresa social es una «*organización o iniciativa que conjuga la misión social de un programa gubernamental o sin ánimo de lucro con el enfoque basado en el mercado propio de una empresa*»²³. Las empresas sociales deberán poseer, en la mayoría de los casos, las siguientes características:

- › Ser un negocio productivo que proporcione bienes o servicios.
- › Que su principal prioridad sea la consecución de sus objetivos sociales.
- › Tener una rentabilidad limitada.
- › Disponer de una estructura de gobernanza participativa²⁴.

Las empresas sociales suelen adoptar la forma jurídica de cooperativas o empresas sin ánimo de lucro. A veces también pueden establecerse como ONG (por ejemplo, asociaciones) que pueden ser remuneradas por sus servicios. En algunos Estados miembros existen formas jurídicas especiales para las empresas sociales, definidas en las legislaciones nacionales correspondientes (un típico ejemplo de ello es la denominada «cooperativa social», es decir, una cooperativa que reúne a representantes de grupos vulnerables como desempleados de larga duración o personas con discapacidad). Estas formas especiales suelen estar exentas de ciertos tipos de impuestos y/o tener prioridad a la hora de acceder a la financiación pública. Independientemente de la forma jurídica, los beneficios derivados de la actividad empresarial se usan, por regla general, para cumplir con los objetivos sociales.

22 [Diccionarios de Oxford](#).

23 [Social Enterprise Alliance](#) (Alianza por la Empresa Social).

24 Antoine Saint-Denis, [seminario FARNET sobre inclusión social](#) (Jūrmala, marzo de 2017).

Desarrollar una nueva empresa social

Los GALP pueden apoyar a los individuos que deseen poner en marcha una empresa social, comprometiéndose con lo que podría ser una propuesta innovadora para abordar los retos locales por medio de actividades que generen ingresos y contribuyan a que dichas iniciativas sean sostenibles en el tiempo. Las actividades del GALP podrían adoptar las siguientes formas: **asesoramiento y tutoría**, iniciativas para integrar a los grupos excluidos —o a aquellos que trabajan con ellos— en las **redes y las estructuras de apoyo** profesionales relevantes, y/o apoyo financiero a través de **subvenciones** para poner en marcha empresas sociales nuevas.

Apoyar a las empresas sociales existentes

Los GALP pueden dar su apoyo igualmente a las empresas sociales existentes, asegurándose de que aborden los problemas sociales detectados en la comunidad, mediante, por ejemplo, la **creación** de oportunidades **de empleo** para grupos destinatarios específicos, el desarrollo de **habilidades y capacidades** en el seno de ciertos grupos, la facilitación del **acceso al crédito** para que los individuos pongan en práctica sus ideas empresariales, o la prestación de **nuevos servicios, incluidos los tecnológicos**, para mejorar la calidad de vida y la cohesión social en la zona de pesca. Los GALP pueden conceder subvenciones para tales iniciativas o bien facilitar el acceso a otras fuentes de financiación.

Reforzar el apoyo a las empresas sociales por parte de otros actores de la comunidad

Otro importante papel que puede desempeñar el GALP es el de forjar una **amplia alianza de actores** en apoyo de la empresa social. Y es que las empresas sociales activas en las zonas de GALP no podrán ser viables a largo plazo sin la adecuada cooperación con otras empresas o partes interesadas que puedan adquirirles los bienes y servicios o participar en proyectos conjuntos. También reviste una importancia crucial colaborar de una forma adecuada con el sector público, especialmente para beneficiarse de las **contrataciones públicas** (por ejemplo, cuando los ayuntamientos, colegios u otras entidades del sector público decidan adquirir bienes o servicios de las empresas sociales). (Consulte más información sobre cómo forjar una asociación estratégica para la inclusión social en la [ficha B2](#)).

Encontrar nuevos modelos económicos que beneficien a la comunidad puede contribuir de manera muy eficaz a generar cambios en un sistema que a menudo margina a los grupos más vulnerables. Los GALP deberían estar atentos a cualquier oportunidad que pueda surgir para impulsar estos cambios.



EJEMPLO

Apoyar el trabajo para los discapacitados

A muchas personas con discapacidad les resulta difícil encontrar trabajo, incluso aunque cuenten con unas cualificaciones únicas. El **GALP de Marennes-Oléron** en Francia ayudó a una asociación local (la «Navicule Bleue») a crear una empresa social destinada a ayudar a los pescadores lesionados o discapacitados a reintegrarse en el mercado laboral.

La empresa social ofrece servicios como reparación de redes y mantenimiento de barcos de pesca a los profesionales del sector pesquero. La empresa, que tiene forma jurídica de cooperativa, proporciona empleo a tiempo completo a seis personas. Gracias a la financiación inicial del GALP y de otros actores públicos, al apoyo constante por parte del sistema de la seguridad social, y a la sensibilización de sus clientes sobre su misión social, la empresa opera ya como un negocio viable.

Basándose en esta experiencia, se han creado otras dos empresas sociales en la zona, que actúan bajo la forma de asociaciones sin ánimo de lucro, y que están proporcionando ya empleo protegido a personas con discapacidades más graves y a desempleados de larga duración (en total, 95 empleos equivalentes a tiempo completo). Se trata de un modelo que también ha sido transferido con éxito a otras zonas de GALP como la de Arcachón.

> [Más información](#)





Los GALP tienen la responsabilidad de buscar soluciones a los problemas locales, incluso cuando parezca que haya muchos obstáculos o que los cambios no sean posibles. Y aquí es donde entra en juego el concepto de **innovación social**, que puede revestir la forma de empresa social. La innovación social implica hacer cosas nuevas, hacer cosas de manera diferente o hacer cosas por medio de asociaciones nuevas. A tal fin, los GALP tienen que estar dispuestos a enfrentarse a los sistemas existentes y a conseguir que funcionen mejor en beneficio de *toda* la comunidad. He aquí algunos consejos a tal fin:

- Enfrentese de una manera crítica y creativa con el contexto normativo en vigor: la novedad de ciertas ideas puede requerir de una gran flexibilidad en relación con las normas, que muy a menudo se desarrollaron para un contexto diferente... ¡pero incluso las normas pueden cambiarse!
- Logre el respaldo de la opinión pública, que resulta esencial para poner en práctica ideas innovadoras.
- Como las empresas sociales pueden ser complejas y su gestión suponer todo un desafío, trate de encontrar a los promotores de proyectos adecuados: experiencia, motivación, perseverancia... ¡todo ello cuenta!
- Establezca objetivos que sean alcanzables dentro de unos plazos realistas (céntrese en ir paso a paso para que los avances puedan ser visibles y se mantenga la fe en los resultados finales...).
- El cambio requiere tiempo: asegúrese de que su plan empresarial sea robusto y duradero, y de haber planificado adecuadamente el período que precede a la obtención de los primeros beneficios económicos.

Construir asociaciones estratégicas con otros actores

1. ¿Por qué se necesita una asociación estratégica para abordar la inclusión social?

Los GALP son, por su propia naturaleza, asociaciones compuestas por diferentes actores, por lo que suelen ser conscientes de la necesidad de trabajar con distintas organizaciones e instituciones de su zona a fin de lograr sus objetivos estratégicos. Por tanto, aquellos GALP para los que la inclusión social sea una importante prioridad intentarán normalmente buscar a otros actores de dentro y fuera de su zona que les puedan ayudar a dar respuesta a las necesidades de los grupos vulnerables.

Establecer asociaciones para abordar la cuestión de la inclusión social puede ser, sin embargo, una tarea particularmente compleja, por lo que convendría que los GALP tuvieran en cuenta los siguientes aspectos:

- La inclusión social es un proceso a muy largo plazo que no se puede abordar con unos pocos proyectos aislados. Así pues, cuando los GALP busquen socios deberán tener siempre en mente que va a tratarse de una asociación a largo plazo, que puede ir mucho más allá del período de ejecución de la estrategia.
- Como los grupos vulnerables tienen necesidades diversas, y las organizaciones que les ayudan tienden a ser altamente especializadas, es posible que los GALP tengan que tratar con socios diferentes para diferentes grupos destinatarios (por ejemplo, una organización que trabaje con los jóvenes, otra con los mayores y otra que ayude a las personas discapacitadas); es probable, además, que estos socios no se identifiquen demasiado con la zona de pesca y no tengan la misma cobertura territorial que el GALP.
- Algunos de los socios clave podrían estar localizados fuera de la zona del GALP, como puede ser el caso, por ejemplo, de instituciones de investigación que posean un conocimiento profundo sobre las cuestiones sociales, u organizaciones altamente especializadas que trabajen con un grupo destinatario específico a nivel regional o nacional.
- Muchos de los socios que trabajan con grupos vulnerables tendrán muy poco conocimiento de las comunidades pesqueras y de sus problemas sociales específicos, y puede que les sea difícil entender el papel del GALP en la inclusión social; es posible, por tanto, que lleve su tiempo construir una relación de confianza entre las organizaciones sociales y el GALP, y que ambos empiecen a hablar el mismo «idioma».
- Como la mayoría de los GALP solo dedicarán una pequeña porción de sus presupuestos a la inclusión social, aquellos GALP que deseen abordar ciertas cuestiones sociales de una manera más exhaustiva tendrán probablemente que buscar otros fondos; sería importante en este sentido establecer buenas relaciones con otros actores sociales de la zona, para que el GALP no sea visto como un competidor para acceder a las mismas fuentes de financiación.

Los GALP deberán intentar identificar y localizar desde el inicio a los socios clave que se ocupen de los grupos vulnerables en las zonas de pesca, y establecer una relación de trabajo con ellos lo más pronto posible.

2. ¿Cómo pueden ayudar las organizaciones socias al GALP?

Las organizaciones que trabajan en el ámbito de la inclusión social pueden desempeñar un amplio abanico de funciones: desde ayudar al GALP a diseñar sus actividades de inclusión social, a actuar como promotores de proyectos o como mediadores, ayudando a los actores de los grupos vulnerables a llevar a cabo sus proyectos. También pueden ayudar a captar fondos, así como en las tareas de seguimiento y evaluación.

Diseño de la estrategia y toma de decisiones: dar voz a los grupos excluidos

Como se ha mencionado en la **ficha A3**, no es fácil conseguir que los grupos en riesgo de exclusión participen en el proceso de diseño de la estrategia local. Es muy importante, no obstante, que sus necesidades e ideas sean tenidas en cuenta. Los GALP deberán buscar organizaciones que tengan experiencia de trabajo con estos grupos y que puedan ayudar a garantizar que los representantes de los grupos vulnerables participen en los debates sobre la estrategia. Estas organizaciones pueden igualmente sugerir criterios adecuados para seleccionar proyectos relacionados con la inclusión social, e indicar qué miembros de los grupos vulnerables tienen un mayor potencial para participar en las estructuras o procesos decisorios del GALP.

Ejecución de proyectos

Algunas organizaciones pueden desarrollar y ejecutar proyectos que aborden cuestiones clave relacionadas con la inclusión social, y presentarlos al GALP para obtener financiación. Resulta importante en este sentido garantizar que el promotor del proyecto sea una organización que tenga experiencia y conocimientos sobre el grupo vulnerable en cuestión, así como la capacidad necesaria para gestionar el proyecto. El GALP deberá velar igualmente por que el grupo destinatario pueda expresar su opinión sobre la manera de diseñar y ejecutar el proyecto.

Aunque algunos miembros de los grupos vulnerables pueden ser promotores de proyectos ellos mismos, siempre es buena idea garantizar que tengan acceso a unos servicios de calidad en lo que a asesoramiento y desarrollo de capacidades se refiere. Los GALP pueden asociarse con organizaciones que les ayuden a tal objetivo, proporcionando apoyo en materia de planificación empresarial, gestión, comercialización o contabilidad a los beneficiarios cuando pongan en marcha sus propias empresas.

Facilitar el acceso a la financiación adicional

Algunas organizaciones con experiencia en cuestiones sociales pueden convertirse en socias con las que el GALP puede solicitar financiación de otras fuentes diferentes al FEMP, como pueda ser el FSE. Es probable que este tipo de organizaciones tengan ya experiencia en la gestión de proyectos de inclusión social y hayan establecido contactos con las autoridades responsables de financiar tales proyectos.

También pueden convertirse en socios importantes las organizaciones especializadas en la provisión de financiación para la inclusión social, como puede ser el caso de las instituciones de microfinanciación que proporcionan préstamos y/o garantías a pequeñas empresas, incluidas las de los grupos vulnerables, que quizá no puedan acceder a servicios financieros convencionales. En algunos países o regiones las autoridades públicas también proporcionan financiación para empresas sociales en forma de subvenciones, préstamos o garantías.

Seguimiento y evaluación

Las organizaciones dedicadas a las cuestiones sociales suelen contar con métodos y herramientas para analizar los avances hacia los objetivos de inclusión social, unos conocimientos que los GALP deberían utilizar para poner en práctica sistemas de seguimiento y evaluación de sus propias actividades de inclusión social. Es posible también que algunas de estas organizaciones conozcan métodos de evaluación participativos, que también podrían ayudar a los GALP a recabar la opinión de sus grupos vulnerables en el proceso de evaluación.



Asociarse con otras organizaciones para obtener financiación del FSE

El **GALP Słowińska** en Polonia ha identificado unos elevados niveles de pobreza y exclusión y unos bajos niveles de emprendimiento social como algunos de los principales problemas de su zona, problemas que el GALP ha decidido abordar desarrollando la economía social. La región de Pomerania concedió financiación a estas iniciativas de economía social, pero, a fin de lograr el impacto y la masa crítica requeridos, tuvieron que sumarse varios socios más a dichas iniciativas.



El GALP ha creado una asociación a largo plazo con otros dos actores: el GAL de la cuenca de Słupia y el Centro de Iniciativas Cívicas (aunque cada uno de ellos abarca una parte de la zona del proyecto, todos han puesto en común su experiencias y conocimientos). Estas tres organizaciones juntas han obtenido una subvención de casi tres millones de euros del FSE, con la que han empezado a implementar un proyecto para proporcionar asesoramiento, formación y apoyo financiero a entidades (ONG, administraciones locales, empresas sociales, organizaciones religiosas, etc.) que desarrollan proyectos relacionados con la economía social. También está previsto realizar actividades informativas, apoyar la construcción de asociaciones y crear una escuela para líderes de la economía social. Se espera que el proyecto ayude a 450 personas a salir de la exclusión social y genere 150 puestos de trabajo permanentes.

> [Más información](#)



EJEMPLO

Colaboración con actores financieros

Las empresas y los individuos más pudientes tienen siempre más fácil el acceso al crédito, ya que, teóricamente, presentan menos riesgos para el prestamista o entidad crediticia. Pero para aquellas personas que luchan por vivir dignamente de su trabajo o cuyos flujos de ingresos sean impredecibles (como los pescadores), conseguir un préstamo bancario para poner en marcha una empresa puede ser extremadamente difícil. Con este problema en mente, el **GALP de Cerdeña Oriental** ha trabajado con una entidad de crédito privada a fin de poner en marcha un fondo rotatorio para hacer el microcrédito más accesible a las pequeñas empresas, incluidas las cooperativas pesqueras, que de otra manera tendrían bastante difícil acceder a un préstamo. La entidad de crédito proporciona préstamos de hasta 25 000 euros, mientras que el GALP ofrece, por su parte, un servicio de apoyo personalizado.



Buena práctica FARNET



EJEMPLO

Identificar a los socios y crear grupos de trabajo

Antes de que el GALP empiece a trabajar en el ámbito de la inclusión social, sería importante que comprobara primero qué actores están trabajando ya con un grupo destinatario dado. En Austria, por ejemplo, los grupos LEADER «Vöckla-Ager» y «Traunsteinregion» empezaron su labor en materia de integración cultural de los migrantes con un informe del trabajo y los recursos que ya estaban siendo consagrados a las cuestiones «interculturales» por parte de las pymes, los ayuntamientos, las organizaciones sociales y otras organizaciones relevantes de la región. Dichos grupos LEADER se sorprendieron al descubrir cuántos grupos e individuos estaban trabajando ya con los migrantes. En un proyecto similar en Alemania, tras identificar a un amplio número de socios potencialmente interesados en las cuestiones relacionadas con los migrantes, el GAL de Oberallgäu (Alta Algovia, Alemania) decidió crear varios grupos de trabajo para que coordinaran las diferentes actividades y actuaran como «grupos de dirección» del proceso de inclusión. El GAL apoyó igualmente la creación de una plataforma en línea que proporciona información sobre los servicios y buenas prácticas existentes en apoyo de los migrantes.



> Más información



CONSEJOS

- > Recuerde: construir una relación a largo plazo requiere tiempo y esfuerzo. Invite a los socios potenciales a los eventos del GALP y, si procede, a las reuniones de los órganos decisorios, para que así puedan entender los objetivos y el funcionamiento del GALP. Compruebe igualmente si este acuerdo puede ser recíproco (es decir, si alguien del GALP puede participar en las reuniones de las organizaciones socias).
- > A veces puede que no sea tan importante el ámbito formal de las actividades de una organización: lo que de verdad importa es si realmente se centran o no en la inclusión social. Así pues, en algunas zonas, las cámaras de comercio o las iglesias locales pueden ser importantes actores a la hora de abordar las necesidades de los grupos vulnerables.
- > En algunas zonas de GALP es posible que haya muy pocos actores interesados en la inclusión social, en cuyo caso el GALP podría tener que apoyar la creación de una nueva organización (por ejemplo, una asociación de mujeres de pescadores) con la que después pueda cooperar.

Integrar la inclusión social en los procedimientos de animación y funcionamiento de los GALP

1. ¿Qué prácticas inclusivas pueden poner en marcha los GALP?

Si el GALP tiene como uno de sus objetivos estratégicos la inclusión social, deberá asegurarse también de que sus procedimientos y prácticas tengan en cuenta la especificidad de los grupos vulnerables. Así, todas las actividades del GALP, sobre todo la animación y la selección de proyectos, deberán estar diseñadas de manera tal que faciliten la inclusión social. En concreto:

- La **composición del órgano decisorio** del GALP deberá ser inclusiva, objetivo que se podría lograr, por ejemplo, mediante el establecimiento de cuotas (un número o un porcentaje mínimo) para ciertos tipos de participantes —como mujeres, jóvenes, mayores o personas discapacitadas— en el órgano que adopte las decisiones relativas a la selección de proyectos.
- Los GALP pueden aplicar **criterios de selección de proyectos** que den prioridad a los proyectos desarrollados y/o ejecutados por grupos vulnerables o que aborden sus necesidades (por ejemplo, si la estrategia del GALP se propone animar a las mujeres o a los jóvenes a poner en marcha sus propias empresas, los criterios de selección de proyectos podrían proporcionar puntos adicionales a las solicitudes presentadas por tales grupos destinatarios).
- Algunos GALP pueden desarrollar **normas internas específicas** que faciliten el acceso a la financiación a los proyectos que aborden la inclusión social: por ejemplo, un porcentaje del presupuesto (anual) del GALP podría asignarse a tales proyectos, o bien estos podrían beneficiarse de una mayor intensidad de ayuda en comparación con otros proyectos.
- Los GALP pueden igualmente poner en marcha una gran variedad de **prácticas de animación** dirigidas a los grupos vulnerables, como reuniones especiales para ciertos tipos de beneficiarios, apoyo específico para preparar las solicitudes de proyectos (por ejemplo, para personas con discapacidad) o incluso una persona de contacto con dedicación exclusiva en el GALP.

Además, algunos GALP buscan de manera activa **fuentes de financiación complementarias al FEMP**, que podrían ayudar a abordar cuestiones clave en materia de inclusión social en la zona. Estas fuentes complementarias podrían ser públicas, como el FSE o fondos regionales/municipales (en Italia, por ejemplo, algunas autoridades regionales garantizan su propia aportación si el beneficiario procede de un grupo desfavorecido), o privadas, como bancos especializados o instituciones de microcrédito (en España, por ejemplo, el GALP de Cantabria Oriental coopera con un banco local que proporciona créditos basándose en la opinión favorable del GALP, y financia asimismo subvenciones para cursos de formación destinados a los desempleados).

2. ¿Qué asuntos pueden estas prácticas ayudar a abordar?

Empoderar y dar voz a los grupos vulnerables

Uno de los principales obstáculos a los que se enfrentan los grupos vulnerables en el contexto de las actividades del GALP es su sentimiento de impotencia y su falta de influencia en las decisiones sobre el futuro de la zona. Algunos grupos, como los de los desempleados de larga duración o las personas discapacitadas, pero a veces también los jóvenes o las mujeres, tienen la sensación de que su voz no cuenta, por lo que tienden a no participar en los debates sobre la estrategia del GALP o a no aportar ideas ni a desarrollar proyectos. **Invitar y animar a los representantes de tales grupos a participar en el órgano decisorio del GALP**, así como proporcionar actividades de desarrollo de capacidades (desarrollo personal) que faciliten dicha participación, podría contribuir de manera significativa a superar dicha barrera. Además, este tipo de representantes podría ayudar a garantizar que los proyectos seleccionados para su financiación se correspondan realmente con las necesidades de los grupos destinatarios.

Divulgar la información y desarrollar las capacidades

Los GALP tienen la responsabilidad de divulgar información sobre sus actividades y las oportunidades de financiación, aunque deberán tener en cuenta, no obstante, que no es tan fácil llegar a los grupos vulnerables mediante las campañas típicas de información, ya que dichos grupos pueden tener dificultades para acceder a Internet o para comprender los complicados textos jurídicos de las convocatorias de proyectos. Si el GALP desea asegurarse de que estos grupos vulnerables conozcan las oportunidades de apoyo del GALP, este deberá llevar a cabo **campañas específicas de información**, preparando, por ejemplo, instrucciones fáciles de comprender y divulgando información en los lugares donde sea más probable que estos grupos la encuentren (como oficinas de empleo, iglesias u organizaciones benéficas locales). Si entre los grupos destinatarios se encuentran personas mayores o con discapacidad, puede que haya que proporcionar la información en un tamaño de letra más grande.

No obstante, los GALP no deberían depender únicamente de la difusión de la información escrita, ya que este método no va a ser suficiente para animar a los representantes de los grupos en riesgo de exclusión a expresar sus necesidades o a desarrollar propuestas de proyectos. En efecto, es probable que a tal fin se necesiten actividades como **reuniones informativas o de formación y asesoramiento** sobre desarrollo y ejecución de proyectos, que sean impartidas, a ser posible, por personas u organizaciones familiarizadas con las necesidades del grupo destinatario en cuestión (por ejemplo, por una ONG local que trabaje con los desempleados de larga duración o las personas con discapacidad).

Facilitar el acceso a la financiación

Incluso aunque se facilite información específica y se organicen actividades de desarrollo de las capacidades, es posible que los proyectos desarrollados por grupos vulnerables tengan dificultades a la hora de competir por la financiación con otros beneficiarios, ya que dichos proyectos pueden ser, por ejemplo, más costosos o tardar más tiempo en obtener resultados. Si el GALP desea garantizar que estos proyectos dispongan de las mismas oportunidades de ser financiados, deberá desarrollar unos criterios de selección que **den prioridad a la inclusión social**, por ejemplo, concediendo puntos adicionales a los proyectos cuyos solicitantes y/o grupos destinatarios procedan de un contexto vulnerable.

El GALP puede igualmente **asignar una determinada parte de su presupuesto** a proyectos que aborden la inclusión social (por ejemplo, convirtiéndola en una de las prioridades o «ejes» de su estrategia). Si el GALP tiene previsto lanzar una convocatoria específica para proyectos de inclusión social, podría plantearse la posibilidad de conceder un **plazo más largo para la preparación de las solicitudes**, lo que permitiría que los grupos vulnerables tuvieran más tiempo para desarrollar sus ideas de proyecto.

Otra manera de facilitar el acceso a la financiación sería **reduciendo la cantidad de financiación complementaria requerida** a los beneficiarios vulnerables, esto es, permitir una mayor intensidad de ayuda, siempre que se respeten, por supuesto, los límites definidos por las normas nacionales y de la UE. Así, por ejemplo, si para un cierto tipo de operación la intensidad máxima de ayuda es del 60 %, entonces los proyectos destinados a la inclusión social podrían obtener la cantidad máxima, es decir, el 60 %, mientras que otros proyectos podrían recibir únicamente el 50 % o el 40 % (es decir, el beneficiario debería aportar una financiación complementaria del 50 % o del 60 %, respectivamente).



Establecer vínculos con los grupos destinatarios, aprovechando la experiencia de LEADER

El GALP del Sur en Cork (Irlanda), de reciente creación, ha empezado sus operaciones en el período 2014-2020. Su trabajo en el ámbito de la inclusión social se basa en la experiencia de la Asociación para el Desarrollo de la Zona del Sur y el Este de Cork (**SECAD**, por sus siglas en inglés). Desde su creación en 1995, la SECAD ha pasado de ser una organización gestora de un solo programa (LEADER) a una plataforma para la aplicación de una gran variedad de programas financiados con fuentes múltiples, fundamentalmente en los ámbitos generales del desarrollo rural y la inclusión social.

Así, por ejemplo, una reciente iniciativa para la construcción de un centro comunitario («My Place») en una ciudad de la zona, tenía por objetivo proporcionar un lugar de reunión, actividades y servicios de asistencia a los jóvenes de la localidad, muchos de los cuales sufrían estrés, falta de confianza y falta de espacio para reunirse con personas de su misma edad. Los impulsores del proyecto involucraron a los jóvenes a la hora de definir el formato y el papel del centro comunitario, así como en la captación de fondos para el centro y su promoción. Como consecuencia de ello, los jóvenes han hecho verdaderamente suyo el centro, donde se sienten como en su propia casa.



Aunque el principal objetivo de la estrategia del GALP del Sur es el desarrollo económico, la inclusión social también ocupa un lugar destacado en ella, con objetivos como:

- › Dotar a las comunidades costeras periféricas de los medios necesarios para que puedan formarse y organizarse ellas mismas.
- › Mejorar la formación y las oportunidades de empleo para los jóvenes.
- › Fomentar el desarrollo de habilidades y el aprendizaje permanente en las comunidades costeras.
- › Promover el bienestar social.
- › Combatir el aislamiento, particularmente entre los hombres mayores que viven solos en las zonas costeras.
- › Mejorar la capacitación de las familias de los pescadores para que puedan acceder a los servicios.

El GALP del Sur utiliza métodos desarrollados por la SECAD y por otros miembros del grupo para involucrar a las dispersas comunidades pesqueras, con el objetivo de empoderarlas y animarlas a que participen de una forma más activa en el desarrollo local. A tal fin se está utilizando a los pescadores más activos a modo de «embajadores» del GALP en sus pueblos. El GALP también colabora estrechamente con varias partes interesadas de la zona, utilizando su experiencia, conocimientos y recursos para trabajar con las comunidades pesqueras, asegurándose de que no haya solapamientos sino que las actividades de las diferentes partes interesadas y del propio GALP sean complementarias.



Buscar nuevas formas de llegar a los grupos destinatarios

El GALP de la **región de Opole** en Polonia ha identificado a las personas menores de 26 y mayores de 50 años, así como a las mujeres, como los principales grupos en riesgo de exclusión. El GALP se ha asegurado de que estos grupos estén representados en el órgano decisorio para la selección de proyectos, donde, por ejemplo, el 53 % de sus miembros son mujeres.

El GALP ha puesto en marcha una serie de actividades de animación para conseguir que los grupos vulnerables participen en varias iniciativas de la comunidad. Aunque en esta zona del interior la mayoría de las piscifactorías son propiedad de hombres, también existen algunas mujeres dedicadas al sector pesquero, a las que el GALP intenta dar su apoyo organizando, por ejemplo, visitas de estudio y reuniones formativas en una piscifactoría y una planta de transformación propiedad de una mujer. Las actividades informativas llevadas a cabo por el GALP recurren a canales de comunicación adecuados a las necesidades de los grupos específicos, adaptando, por ejemplo, el material escrito a las necesidades de las personas mayores.

También se organizan concursos de pesca con caña a los que están invitados a participar grupos específicos, como jóvenes en riesgo de exclusión (debido, por ejemplo, a las enfermedades psíquicas que padecen), niños de familias disfuncionales que viven en hogares infantiles o personas mayores de 55 años. El GALP organiza igualmente actividades educativas para los jóvenes, a fin de mostrarles los beneficios que aportan el ocio activo (senderismo, pesca con caña, etc.) y los hábitos de alimentación saludables.



Apoyo al desarrollo de proyectos inclusivos

Un grupo LEADER escocés ha apoyado el desarrollo empresarial centrándose en particular en las mujeres y los migrantes de una zona rural remota, a los que ha facilitado el acceso a un servicio de asesoramiento muy sencillo de utilizar y sin la necesidad de viajar a la ciudad más próxima. El proyecto creó un consejo compuesto por hasta 10 personas voluntarias de la comunidad, que estaban dispuestas a compartir sus habilidades y ayudar a otras personas a conseguir sus objetivos. También se nombró a un coordinador empresarial local y se organizaron reuniones de apoyo individualizadas para averiguar qué necesidades tenían los nuevos emprendedores a la hora de poner en marcha sus empresas. Se trata de un método que podría utilizarse, por ejemplo, para apoyar a los promotores de proyectos de desarrollo empresarial que procedan de una comunidad menos favorecida de una zona de GALP.



> [Más información](#)



- > **¡No espere que los proyectos dedicados a la inclusión social surjan por sí mismos!** El GALP deberá prestar su apoyo desde la primera idea hasta el proceso completo de desarrollo y selección de proyectos. Resulta esencial, en este sentido, realizar actividades específicas de animación y aplicar los criterios y procedimientos de selección apropiados.
- > Asegúrese de que los **grupos vulnerables puedan expresar su opinión** cuando se diseñen las normas y criterios que se utilizarán para seleccionar los proyectos para su financiación, así como durante el propio proceso de selección. Pero recuerde que los grupos en riesgo de exclusión no suelen estar bien organizados, por lo que deberá estar dispuesto a invertir una gran cantidad de tiempo y esfuerzo para identificar a las personas adecuadas que puedan representarlos.
- > No olvide que los representantes de los grupos vulnerables pueden tener que hacer frente a un gran número de barreras cuando asistan a las reuniones, por lo que si desea que participen en los órganos decisorios, asegúrese de ayudarles a **superar dichas barreras** (puede, por ejemplo, que las madres solteras necesiten que alguien cuide de sus hijos durante las reuniones, o que las personas mayores o discapacitadas requieran ayuda con el transporte, etc.).
- > Si cuenta con una capacidad limitada para llegar a los grupos vulnerables de su zona, **recurra a los actores especializados** que existan en dicha zona para ayudarle.
- > **Sea innovador:** los grupos vulnerables pueden tener diferentes necesidades que el GALP puede ayudar a atender y, de esta manera, conseguir su participación (por ejemplo, ofreciendo asesoramiento sobre nutrición o mejorando sus habilidades culinarias).



1 lugar

Ganadora del concurso fotográfico FARNET:
“¿Qué significa la inclusión social para usted?”



Foto de Cinzia Gozzo (GALP Veneciano) en honor al Día Internacional de la Mujer 2017

Maria, 93 años

Ella es Maria. Tiene 93 años y, desde hace más de 70 años, ha cosido redes de pesca con una aguja y un hilo, todo el día, cada día. Aunque está doblada sobre las redes de pesca, no usa gafas y todavía es capaz de montar en bicicleta. Maria vive en Caorle (Venecia, Italia) donde trabaja con su familia, sus hijos y sus nietos en el sector pesquero.

Nota del fotógrafo: “Con esta foto traté de endulzar un mundo predominantemente masculino y crear un lugar para todas aquellas mujeres, madres, esposas e hijas de pescadores que trabajan a su lado, pero a menudo son invisibles”.